



---

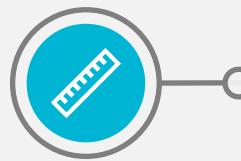
Toda crítica con propuesta, toda propuesta con fundamento.

# **BARÓMETRO DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL MUNICIPAL 2020**

**Informe general**

**Valeria Moy | @ValeriaMoy**

# ¿QUÉ MIDE?



**Mide** la calidad de la información presupuestal a nivel municipal.



**Verifica** el cumplimiento de la contabilidad gubernamental y su transparencia.

# ¿PARA QUÉ SIRVE?



**Identificar** condiciones de opacidad para impulsar su **eliminación**.



**Fomentar** buenas prácticas contables entre los municipios.

# ¿CÓMO SE MIDE?

1. Consulta a la información presupuestal de una muestra de 287 municipios del país.

2. Verificación del cumplimiento a criterios de evaluación agrupados en 9 secciones.

3. Calificación entre 0 y 100 para los municipios en la muestra.



# ¿DE DÓNDE VIENE LA INFORMACIÓN?

## SITIOS WEB CONSULTADOS



MUNICIPIOS Y  
ALCALDÍAS



CONGRESOS  
LOCALES



PERIÓDICOS  
OFICIALES

# ¿CUÁL ES EL VALOR DE LA INFORMACIÓN?

## 1. Contar la historia de la información presupuestal municipal.

10 años de fotografías de la contabilidad y transparencia presupuestal de los municipios en México permiten identificar avances y retrocesos.

## 2. Dimensionar brechas y dirigir acciones de mejora.

Grandes diferencias en la calidad de la información presupuestal implican que los esfuerzos para acabar con la opacidad deben focalizarse.

## 3. Identificar y promover mejores prácticas.

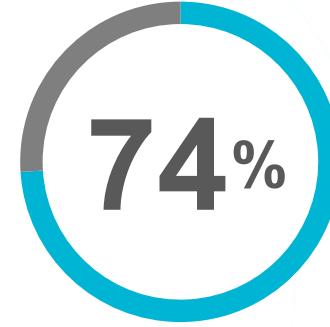
Muchos municipios cumplen al 100% y han adoptado modelos presupuestarios que deben ser un ejemplo para los municipios con mayor opacidad.

## IMCO GENERA HERRAMIENTAS PARA UTILIZAR EL BARÓMETRO

# SELECCIÓN DE MUNICIPIOS



De la deuda  
municipal



Población  
nacional



Del gasto  
ejercido



De los  
municipios  
del país

Fuente: INEGI. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales (2015-2017) y Catálogo Único de Claves de Áreas Geoestadísticas Estatales, Municipales y Localidades; CONAPO. Proyecciones de la población 2015-2030; SHCP. Registro Público Único.

# **RESULTADOS**

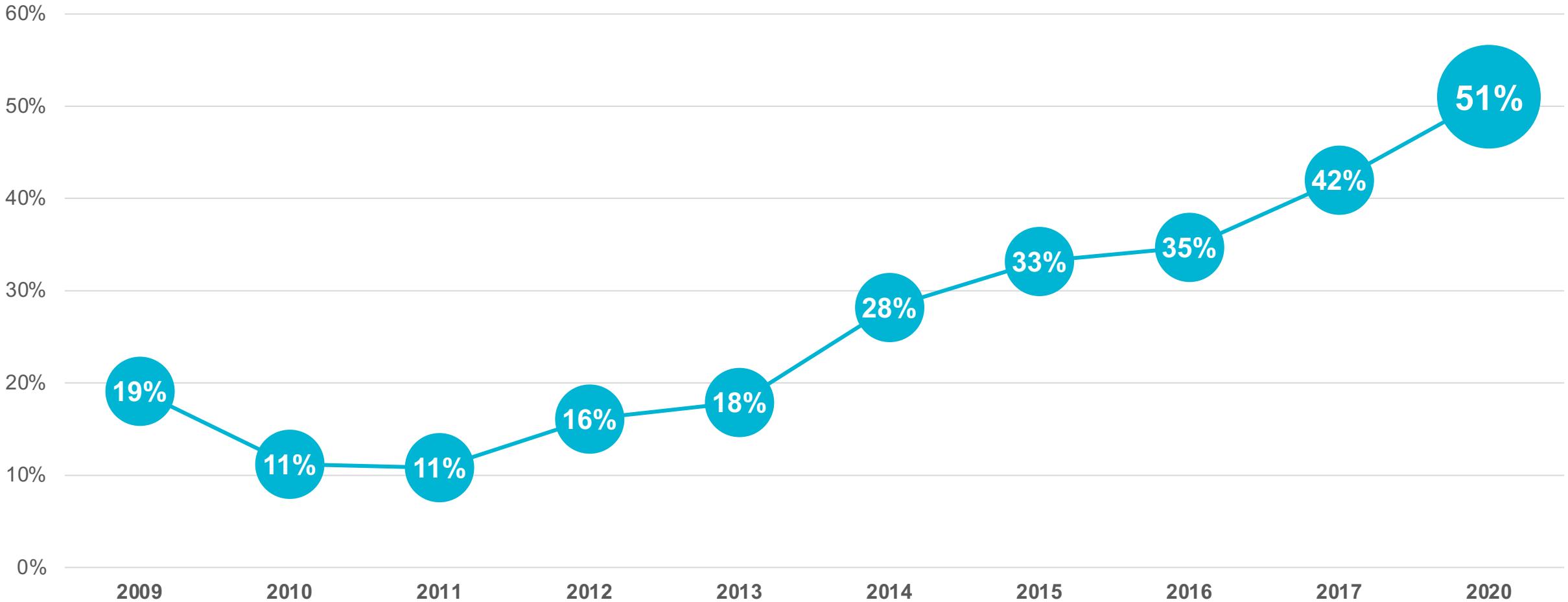
---

# **BARÓMETRO 2020**

---

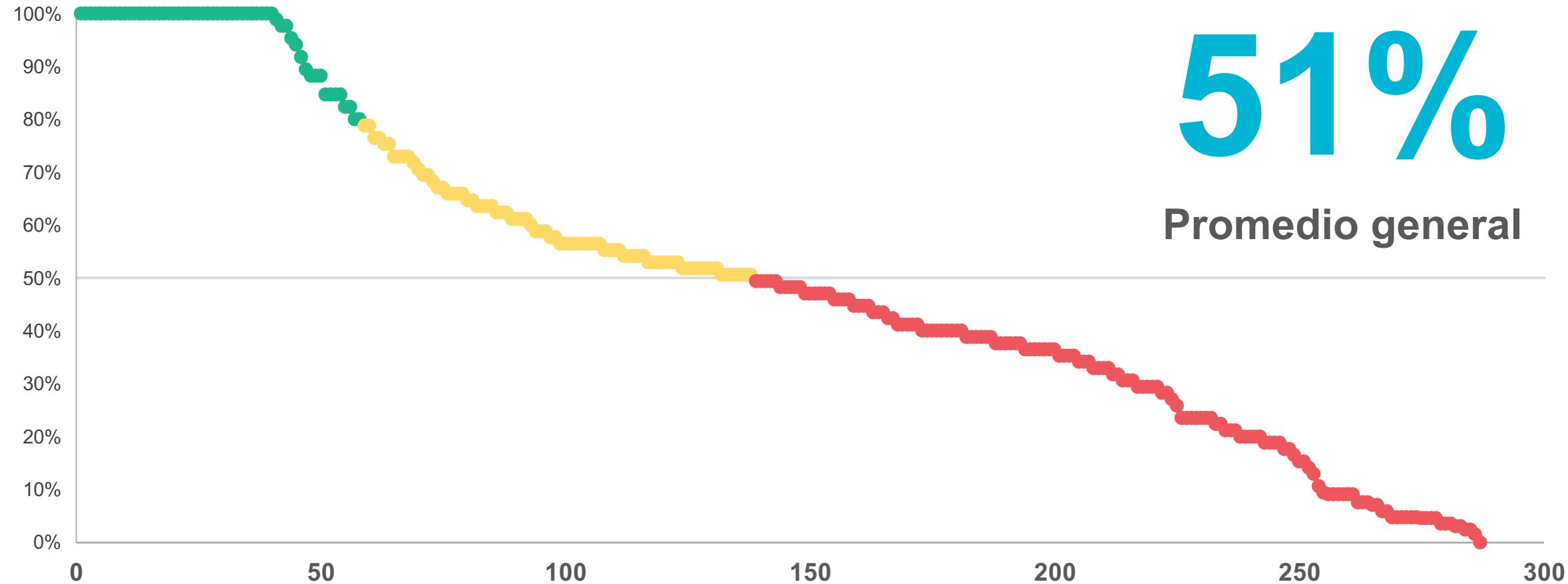
# MEJORA CONSTANTE, PERO INSUFICIENTE

## CUMPLIMIENTO PROMEDIO PARA TODA LA MUESTRA



# PROMEDIO APROBADO, DISTRIBUCIÓN MUY DISPERSA

287 MUNICIPIOS EVALUADOS



**51%**

Promedio general

# De los 287 municipios evaluados

**58**

Municipios obtuvieron

▼  
80% a 100%



**80**

Municipios obtuvieron

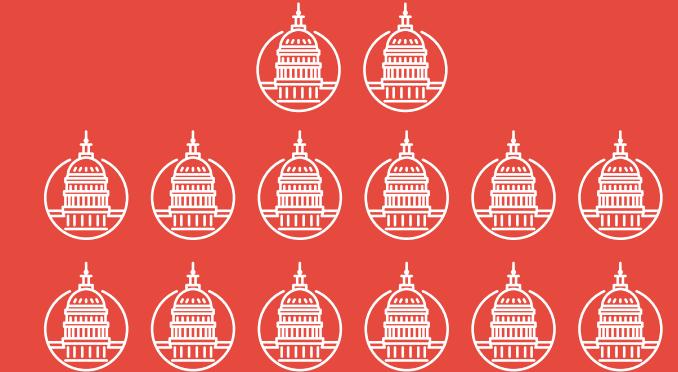
▼  
51% a 79%



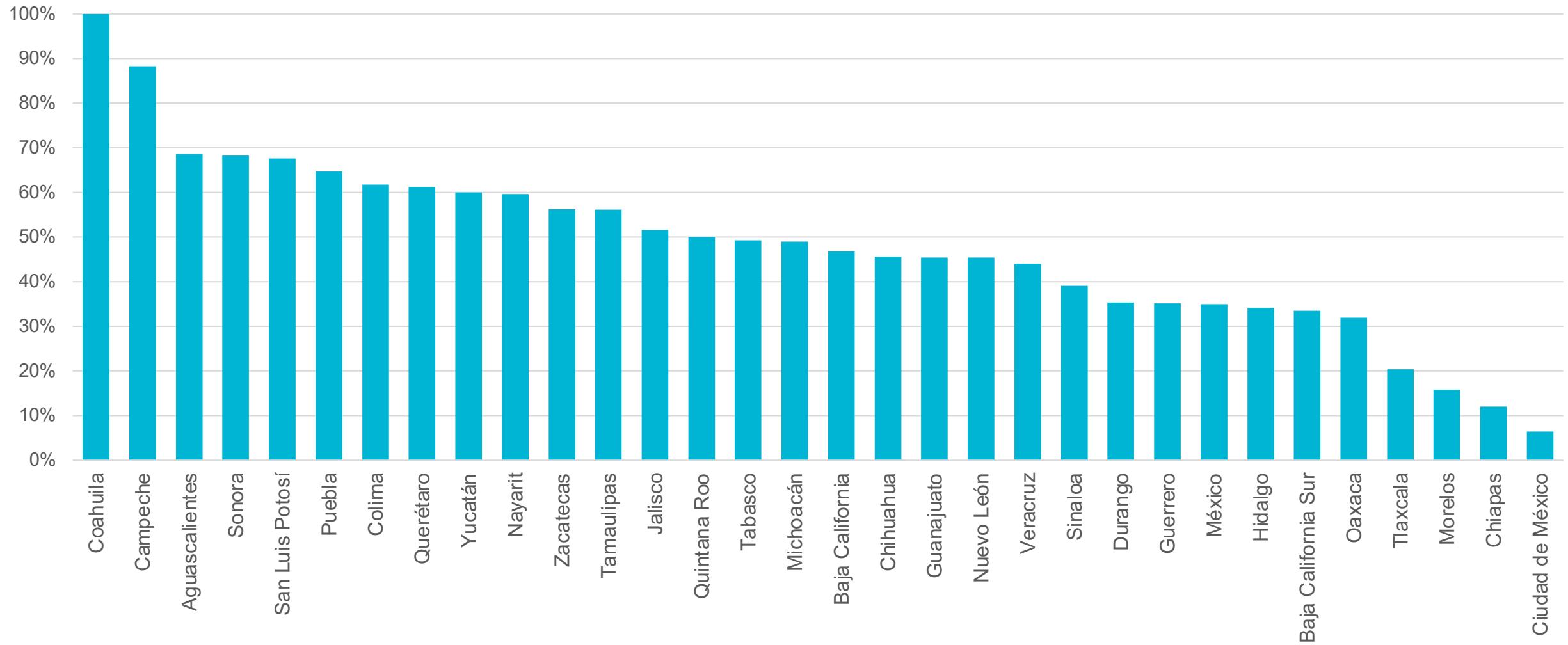
**149**

Municipios obtuvieron

▼  
0% a 49%



# CUMPLIMIENTO PROMEDIO DE MUNICIPIOS POR ESTADO



# CASO DE ÉXITO – MUNICIPIOS CON MÁS DE 80%

Todo Coahuila (38 municipios) 100%

Zinacantepec 100%

Atlixco 98%

León 95%

Candelaria 92%

Champotón 88%

Hermosillo 88%

Escárcega 85%

Puerto Morelos 85%

Monterrey 82%

Nuevo Laredo 80%

Zapopan 100%

Zitácuaro 99%

Puebla 98%

Campeche 94%

San Martín Texmelucan 89%

Chihuahua 88%

Celaya 85%

Mérida 85%

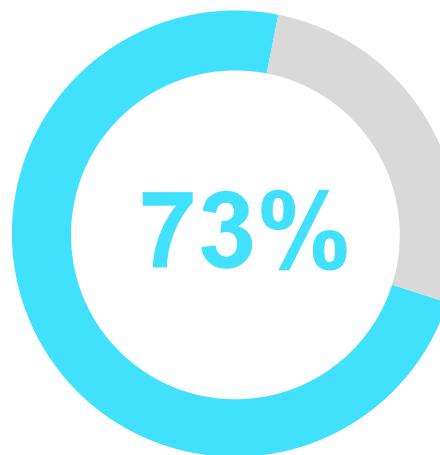
Carmen 82%

Jesús María 80%

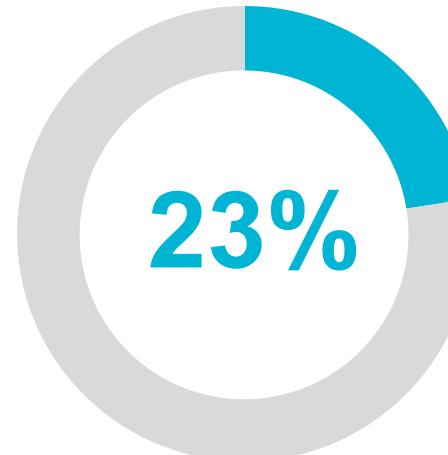
# HALLAZGOS: INGRESOS, GASTOS Y DEUDA

# ¿CÓMO SE COMPONEN LOS INGRESOS MUNICIPALES?

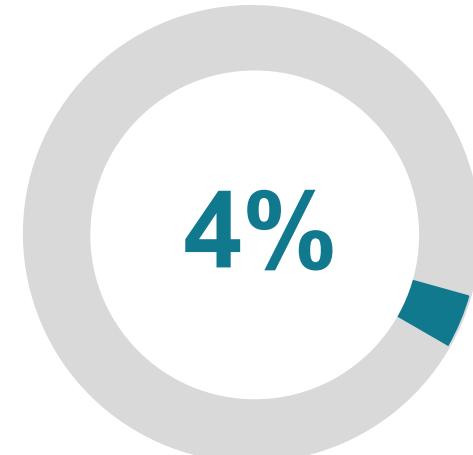
En promedio, 73% de los recursos municipales provino de los estados o la Federación.



INGRESOS  
FEDERALES Y  
ESTATALES



INGRESOS  
PROPIOS



INGRESOS DE  
FINANCIAMIENTOS

\*No incluye a las alcaldías de la Ciudad de México. Ingresos propios: Impuestos, cuotas y aportaciones, contribuciones de mejoras, derechos, productos y aprovechamientos.

Fuente: IMCO con datos de INEGI. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales. Cifras de 2018.

# CRECIMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS FEDERALES Y ESTATALES

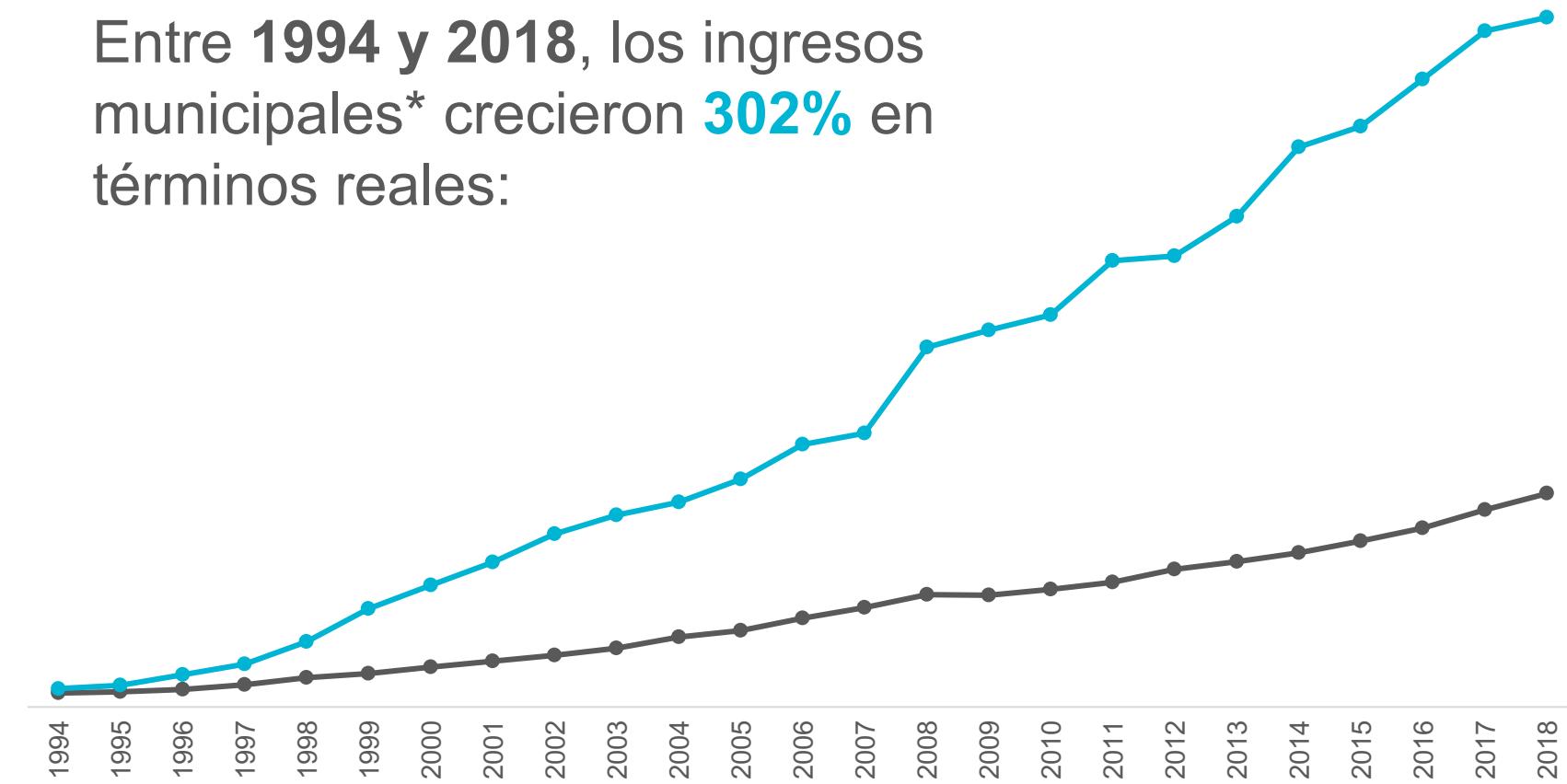
Las transferencias federales y estatales crecieron 440% en términos reales.

Los ingresos propios municipales aumentaron 120% en términos reales.

● Transferencias federales y estatales

● Ingresos propios municipales

Entre **1994** y **2018**, los ingresos municipales\* crecieron **302%** en términos reales:



\*No incluye a las alcaldías de la Ciudad de México. Ingresos propios: Impuestos, cuotas y aportaciones, contribuciones de mejoras, derechos, productos y aprovechamientos.

Fuente: IMCO con datos de INEGI. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales.

# IMPUESTO MUNICIPAL AL PATRIMONIO\* COMO % DEL PIB ESTATAL

LOS QUE  
**MÁS**  
RECAUDAN:

0.89%  
Querétaro

0.67%  
Quintana Roo

0.46%  
Baja California  
Sur

LOS QUE  
**MENOS**  
RECAUDAN:

0.06%  
Tabasco

0.06%  
Michoacán

0.04%  
Campeche

\* Los impuestos sobre el patrimonio son aquellos que recauda el municipio a través del predial, enajenación de bienes muebles, traslado de dominio de bienes inmuebles, adquisición de bienes inmuebles, anuncios publicitarios y otros.

Fuente: IMCO con datos del INEGI 2018. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales. PIB - Entidad Federativa, anual.

Entre 2004 y 2018 el  
gasto de los gobiernos  
municipales creció  
**72.2%\***

\* En términos reales.

# GASTO MUNICIPAL PROMEDIO

POR ENTIDAD FEDERATIVA (MILLONES DE PESOS)

Promedio nacional de gasto por municipio\* en 2018: **243 mdp**

Estados con **mayor** gasto promedio por municipio

**2,887**

Baja California

**2,626**

Ciudad de México

**1,004**

Quintana Roo

Estados con **menor** gasto promedio por municipio

**82**

Yucatán

**78**

Tlaxcala

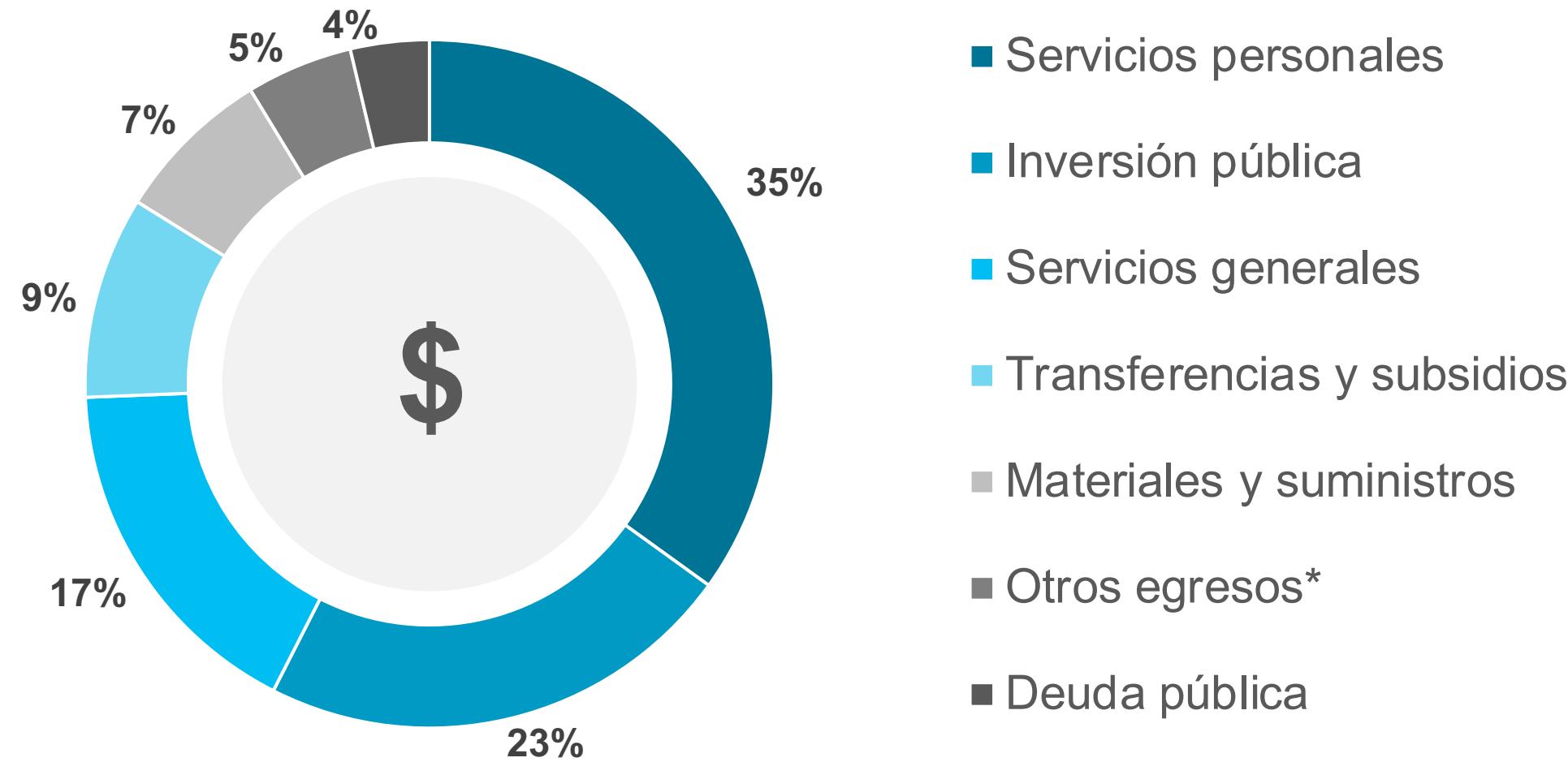
**34**

Oaxaca

\*Solo reportaron información 2,047 de 2,469 municipios. Los municipios de Puebla reportan el tercer gasto promedio más elevado, pero es sobre ocho de sus 217 municipios (el que menos reporta).

Fuente: IMCO con datos del INEGI de 2018. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales.

# ¿EN QUÉ GASTAN LOS MUNICIPIOS?



\*Otros egresos incluye: bienes muebles e inmuebles, disponibilidad final, entre otros.

Fuente: IMCO con datos del INEGI 2018. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales.

# SALDO DE LA DEUDA MUNICIPAL\*

AL 30 DE JUNIO DE 2020

**\$41,052**

millones de pesos

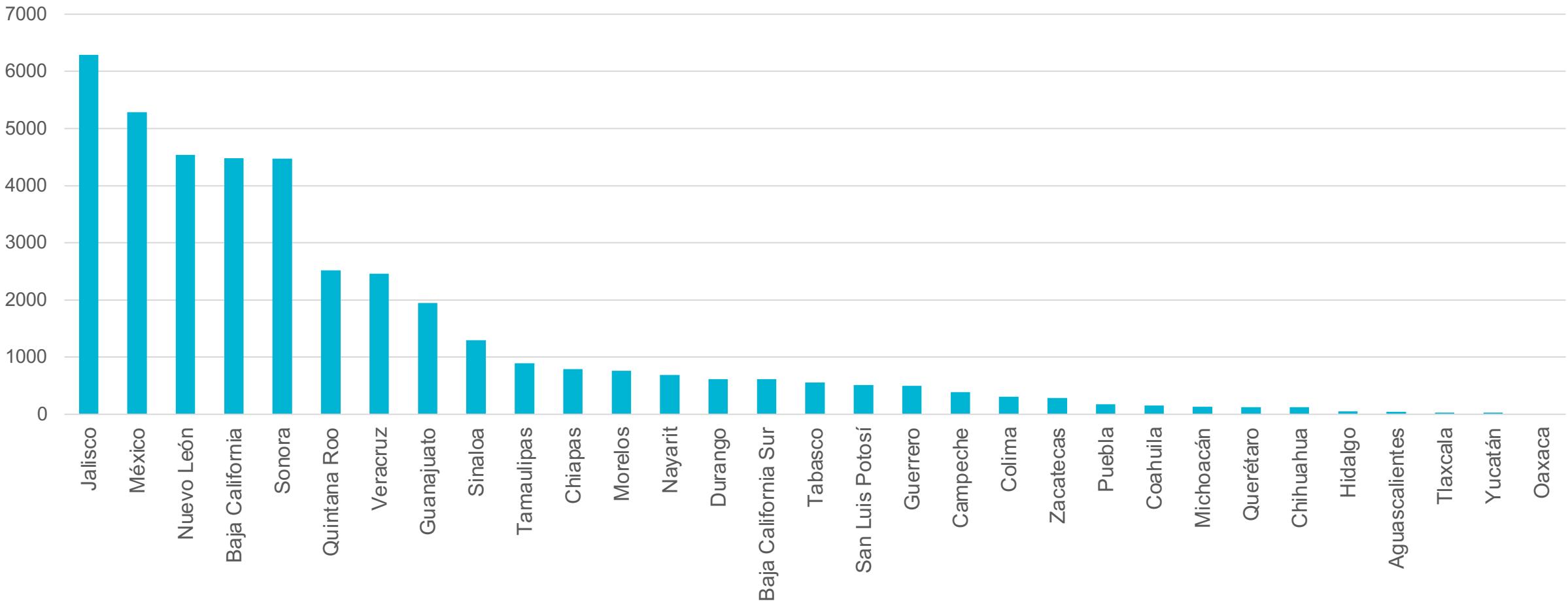


**1.3 veces**  
**los ingresos del**  
**PREDIAL**  
(\$31,632 mdp)

No se consideran las obligaciones financieras de los organismos municipales. | Únicamente 622 municipios reportan deuda pública en el Registro Público Único.  
Fuente: SHCP, Registro Público Único. INEGI, Finanzas públicas municipales 2018..

# SALDO DE LA DEUDA MUNICIPAL POR ESTADO

AL 30 DE JUNIO DE 2020 (MILLONES DE PESOS)



\*No se consideran las obligaciones financieras de los organismos municipales.

Fuente: SHCP. Registro Público Único (al 30 de junio de 2020).

# DEUDA MUNICIPAL\*

## AL 30 DE JUNIO DE 2020

Millones de pesos

- 0
- 0-50
- 50-100
- 100-500
- 500-2,700



622 municipios con deuda

Saldo total:

41,052 mdp

Saldo promedio:

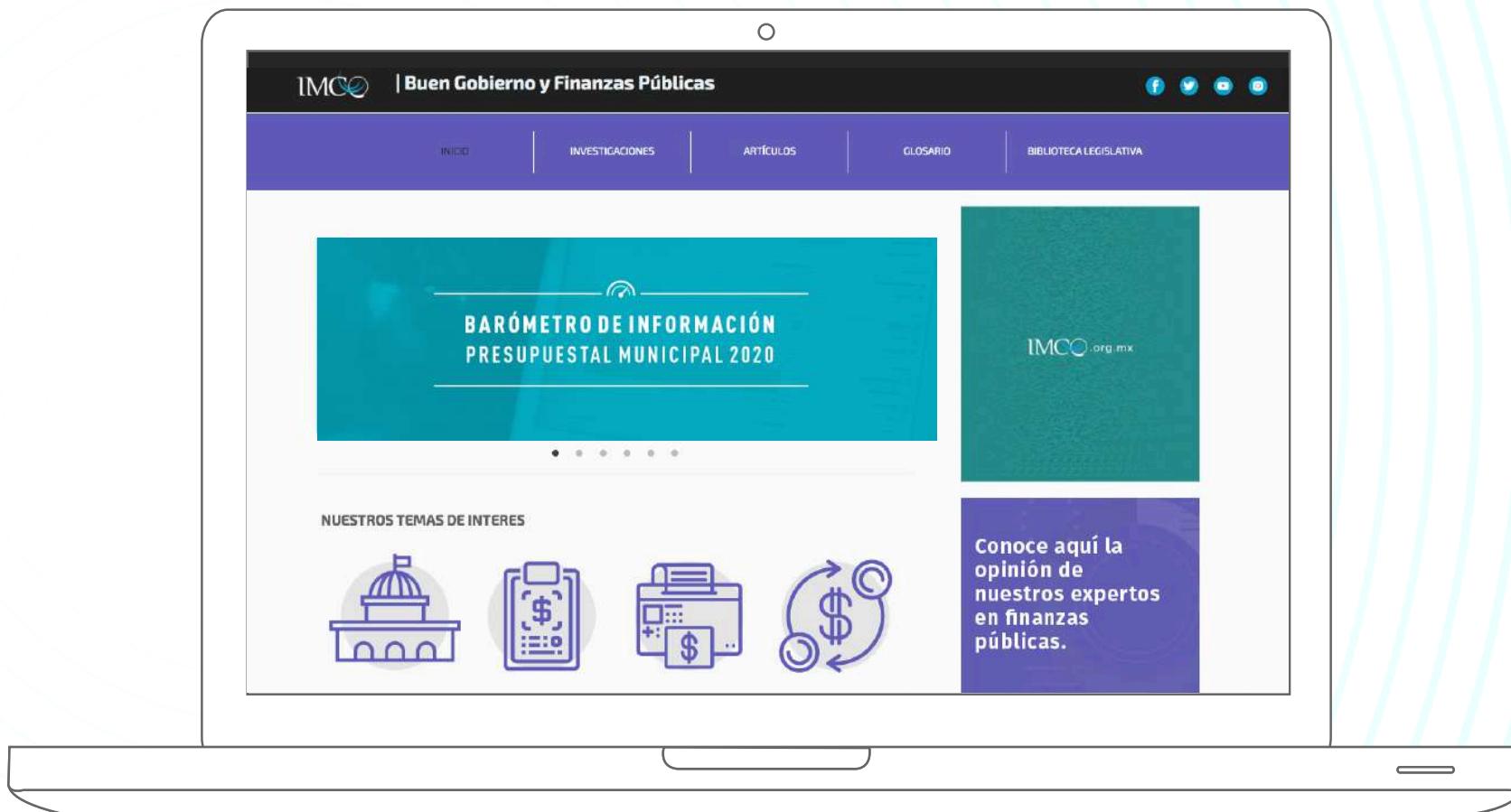
66 mdp

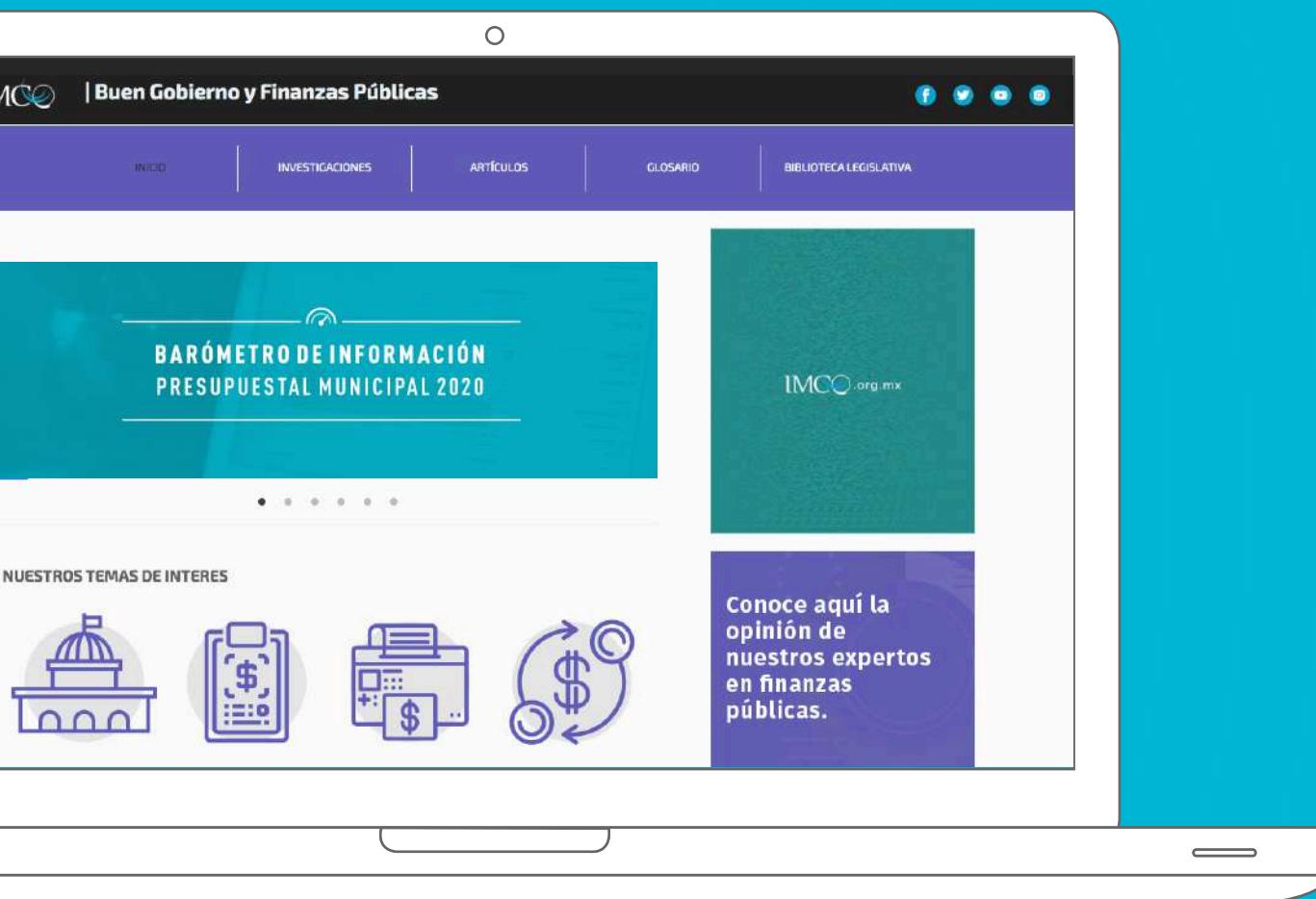
\*No se consideran las obligaciones financieras de los organismos municipales.

Fuente: IMCO con datos de la SHCP. Registro Público Único.

# HERRAMIENTAS BARÓMETRO 2020

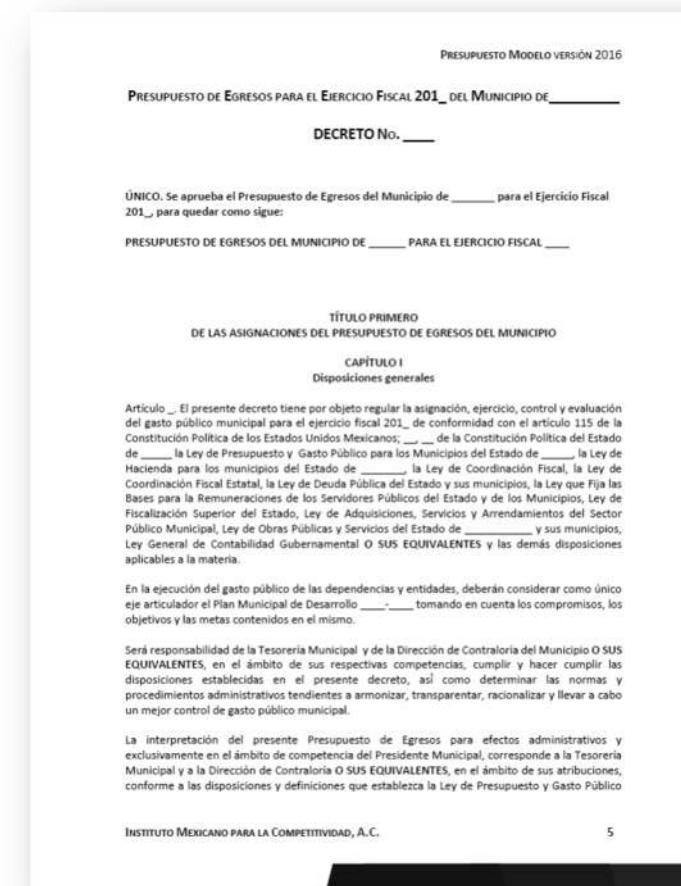
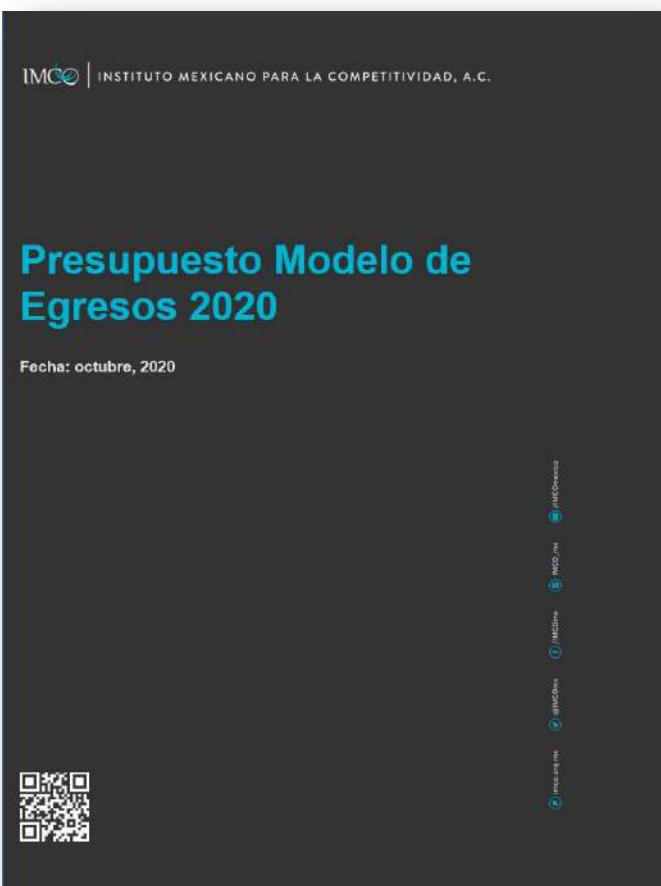
# PORTAL DE FINANZAS PÚBLICAS





- 1 Fichas de criterios
- 2 Comparador
- 3 Biblioteca legislativa
- 4 Resultados históricos
- 5 Anexo metodológico
- 6 Lineamientos presupuesto ciudadano
- 7 Presupuesto modelo

# PRESUPUESTO MODELO



PRESUPUESTO MODELO VERSIÓN 2016

Artículo \_\_\_. De acuerdo con la clasificación por tipo de gasto, el presupuesto de egresos del Municipio de \_\_\_\_\_ se distribuye de la siguiente forma:

CLASIFICACIÓN POR TIPO DE GASTO<sup>2</sup>

NO.	CATEGORÍAS	MONTO
1	GASTO CORRIENTE	
2	GASTO DE CAPITAL	
3	AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA Y DISMINUCIÓN DE PASIVOS	
4	PENSIONES Y JUBILACIONES	
5	PARTICIPACIONES	
		<b>TOTAL</b>

Artículo \_\_\_. Las asignaciones previstas en el presupuesto de egresos del Municipio se integran de la siguiente forma, de acuerdo con la clasificación económica de los ingresos, de los gastos y del financiamiento:

CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DE LOS INGRESOS, DE LOS GASTOS Y DEL FINANCIAMIENTO<sup>3</sup>

(ESTRUCTURA BÁSICA)

1	INGRESOS				TOTAL DE INGRESOS
	1.1	INGRESOS CORRIENTES			TOTAL INGRESOS CORRIENTES
	1.1.1	IMPUESTOS			MONTO
	1.1.2	CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL			MONTO
	1.1.3	CONTRIBUCIONES DE MEJORES			MONTO
	1.1.4	DERECHOS, PRODUCTOS Y APROVECHAMIENTOS CORRIENTES			MONTO
	1.1.5	RENTAS DE LA PROPIEDAD			MONTO
	1.1.6	VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE ENTIDADES DEL GOBIERNO FEDERAL/INGRESOS DE EXPLOTACIÓN DE ENTIDADES EMPRESARIALES			MONTO

<sup>2</sup> De acuerdo con el Clasificador por Tipo de Gasto emitido por el CONAC. Disponible en: [http://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR\\_01\\_02\\_005.pdf](http://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR_01_02_005.pdf)

<sup>3</sup> De acuerdo con la Clasificación Económica de los Ingresos, de los Gastos y del Financiamiento de los Entes Públicos emitida por el CONAC. Disponible en: [http://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR\\_01\\_12\\_001.pdf](http://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR_01_12_001.pdf)

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C. 11

# PRESUPUESTO CIUDADANO

## LINEAMIENTOS PARA SU ELABORACIÓN

FINANZAS PÚBLICAS |



### LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACIÓN DE UN PRESUPUESTO CIUDADANO

El Presupuesto Ciudadano es un instrumento mediante el cual los gobiernos permiten conocer a la ciudadanía en general de manera clara, sencilla y transparente cómo, cuánto y en qué se gastan los recursos públicos, así como el origen de los mismos. Permite conocer la importancia de la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos; identificar los ejes prioritarios de los gobiernos; y destacar el gasto a rubros relevantes y sensibles de la población.

La obligación de elaborarlo tiene su fundamento en el artículo 62 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, cuyo texto menciona:

"Los entes públicos [incluidas las entidades federativas, municipios y delegaciones del Distrito Federal] elaborarán y difundirán en sus respectivas páginas de Internet documentos dirigidos a la ciudadanía que expliquen, de manera sencilla y en formatos accesibles, el contenido de información financiera."

A su vez, existe la Norma para la difusión a la ciudadanía de la Ley de Ingresos y del

# ¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EVALUAR?

# EL GASTO MUNICIPAL IMPORTA

En 2018, los municipios y alcaldías\* ejercieron:

**\$497,112,661,809**

Medio billón de pesos



Gasto de PEMEX en 2018: **498 mil 432 mdp**

\*Solamente reportaron información 2,047 de 2,469 municipios.

Fuente: IMCO con datos del INEGI. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales. SHCP, Cuenta Pública 2018.

# SI NO SABEMOS EN QUÉ GASTA EL MUNICIPIO

## ¿CÓMO EXIGIR SERVICIOS DE CALIDAD?

Es el orden de gobierno más cercano a la ciudadanía, a cargo de la provisión de bienes y servicios básicos, que afectan la vida diaria de las personas



# IMCO PROPONE

# IMCO PROPONE

## 1 **LEGAL**

La legislación estatal debe establecer la estructura e información mínima que los municipios deben incluir en sus presupuestos de egresos.

## 2 **TÉCNICA**

Los Órganos de Fiscalización locales deben asistir técnicamente a los municipios en transparencia presupuestal.

## 3 **CAPACIDAD**

La administración pública municipal debe contar con un servicio civil de carrera en áreas técnicas como: contralorías, tesorería y unidad de transparencia.

# **BARÓMETRO DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL MUNICIPAL 2020**

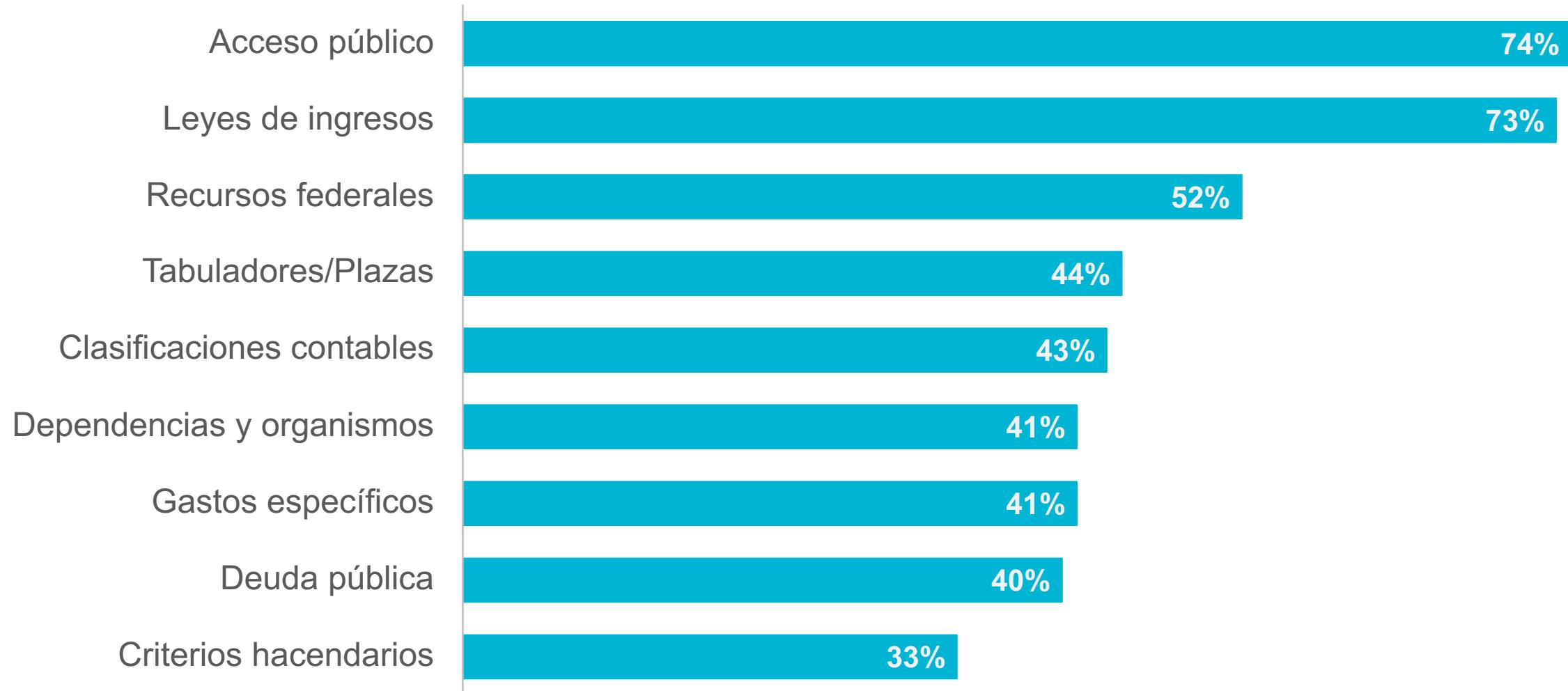
**Informe técnico - Equipo**

**#FinanzasPúblicas**

# MÁS RESULTADOS

# CUMPLIMIENTO POR SECCIÓN

## BARÓMETRO



# SECCIONES MÁS CUMPLIDAS



## ACCESO PÚBLICO

- Cuenta con enlace de transparencia en las finanzas públicas
- Ley de ingresos con datos de publicación oficial
- Ley de ingresos es legible



280/287

257/287

256/287



## LEY DE INGRESOS

- Desglosa los ingresos por concepto de impuestos
- Desglosa los ingresos por concepto de aprovechamientos
- Desglosa los ingresos por concepto de productos



244/287

244/287

244/287



## RECURSOS FEDERALES

- Estima y desglosa los fondos provenientes del Ramo 33
- Desglosa el destino de los fondos provenientes del Ramo 33



202/287

99/287

# SECCIONES MÁS CUMPLIDAS



## GASTOS ESPECÍFICOS

- Desglosa los fideicomisos públicos del municipio
- Desglosa los programas con recursos concurrentes por orden de gobierno
- Contiene el anexo transversal para la atención de la niñez y adolescencia

29%

64/287

64/287

64/287



## DEUDA PÚBLICA

- Desglosa las tasas de contratación de la deuda pública
- Desglosa el tipo de garantía o fuente de pago de la deuda pública
- Desglosa el destino de la deuda pública

40%

74/271\*

72/271\*

62/271\*



## CRITERIOS HACENDARIOS

- Criterios para aprobar subsidios
- Criterios para realizar incrementos salariales
- Criterios para aprobar fideicomisos

33%

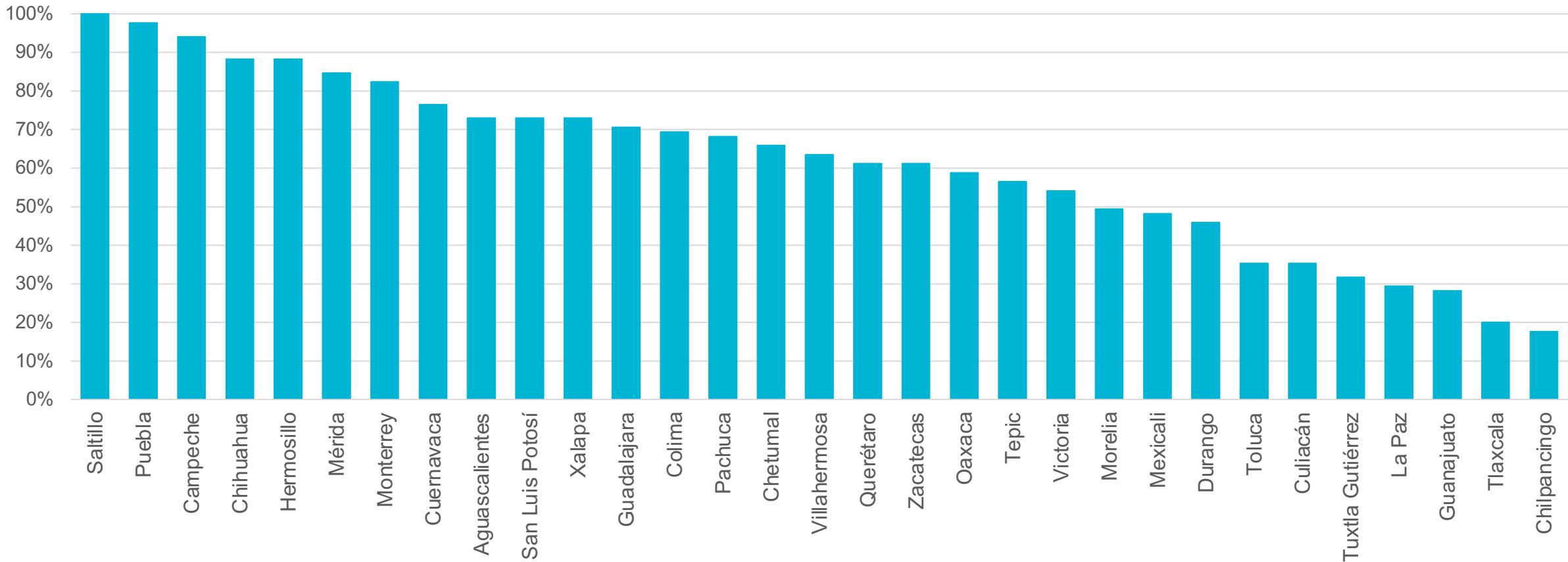
80/287

78/287

60/287

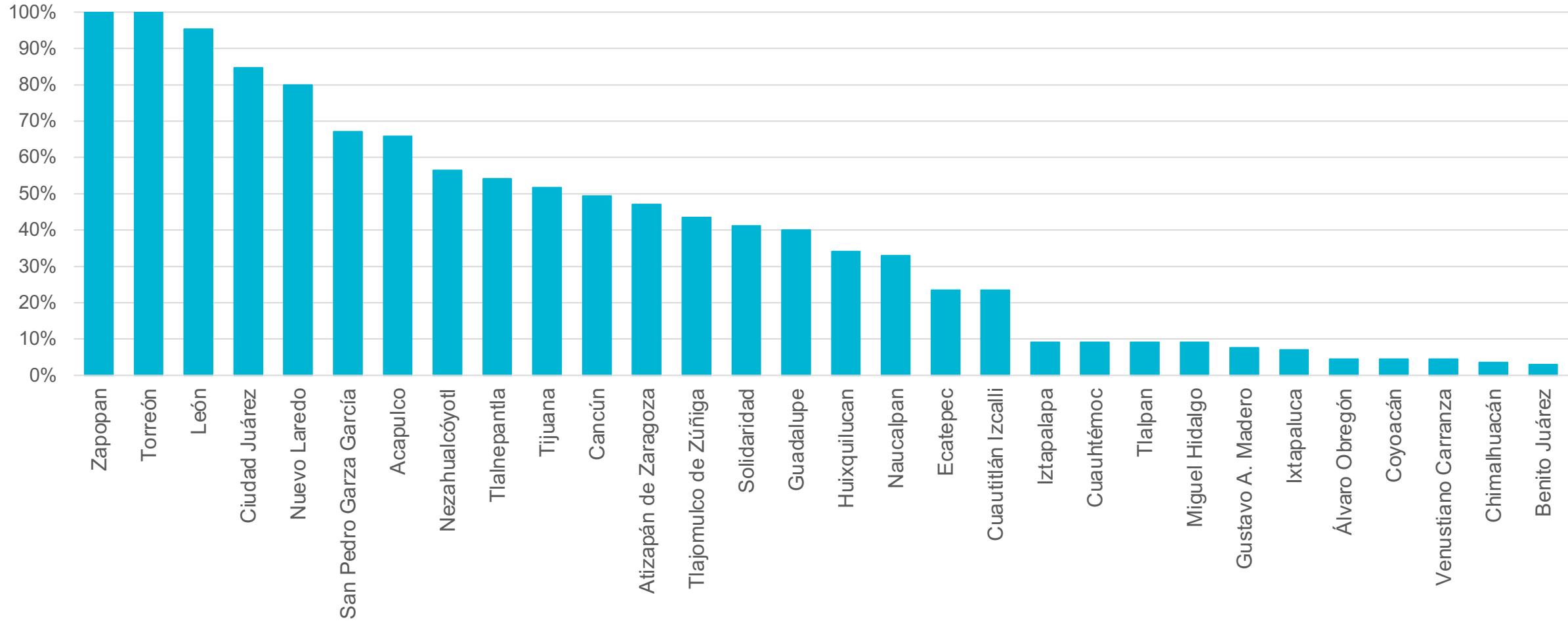
# CUMPLIMIENTO CAPITALES

## BARÓMETRO DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL MUNICIPAL 2020



# CUMPLIMIENTO MUNICIPIOS CON MAYOR GASTO

## BARÓMETRO DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL MUNICIPAL 2020



No incluye capitales.

Fuente: INEGI, Finanzas públicas estatales y municipales. Mayor gasto promedio de 2015-2017.



# BUENAS PRÁCTICAS

# BUENAS PRÁCTICAS EN LAS PÁGINAS DE TRANSPARENCIA DE LOS MUNICIPIOS:

- 1 FECHA DE ÚLTIMA ACTUALIZACIÓN DE LA PÁGINA DE TRANSPARENCIA
- 2 MUESTRA DE FORMA CLARA LA VISUALIZACIÓN DE LA DESCRIPCIÓN DE CADA FRACCIÓN DE LOS ARTÍCULOS Y FRACCIONES DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN
- 3 LA INFORMACIÓN PRESUPUESTAL ASÍ COMO DE LAS LEYES Y PRESUPUESTOS SE ENCUENTRA DE FORMA ORDENADA Y SENCILLA

# CONSEJO ESTATAL DE ARMONIZACIÓN CONTABLE DE OAXACA

The screenshot shows the official website of the Consejo Estatal de Armonización Contable de Oaxaca (CEACO). At the top, there are logos for the Government of Oaxaca and SEFIN (Secretaría de Finanzas). The header includes navigation links for INICIO, AVISOS, ¿QUIENES SOMOS?, CONTACTO, and a Login button. The main content area is titled "Municipios" and features a search bar with "Municipio: SANTA MARÍA HUATULCO" and a "Buscar" button. Below this, the title "SANTA MARÍA HUATULCO" is displayed, followed by a timeline of years: 2017, 2018, 2019, and 2020, where 2020 is highlighted in red. A horizontal menu below the timeline includes "1er Trimestre", "2do. Trimestre", "3er Trimestre", "4o. Trimestre", and "Anual". Under the heading "INFORMACION FINANCIERA", there is a list of documents, each accompanied by a small red icon:

- Estado de Situación Financiera
- Estado de Actividades
- Balanza de Comprobación
- Estado analítico del activo
- Analítico de Ingresos
- Estado analítico del presupuesto de egresos
- Clasificación Administrativa

<https://ceaco.finanzasoaxaca.gob.mx/docmunicipios.xhtml>



## Buena práctica

Concentra la información financiera de los municipios del estado.

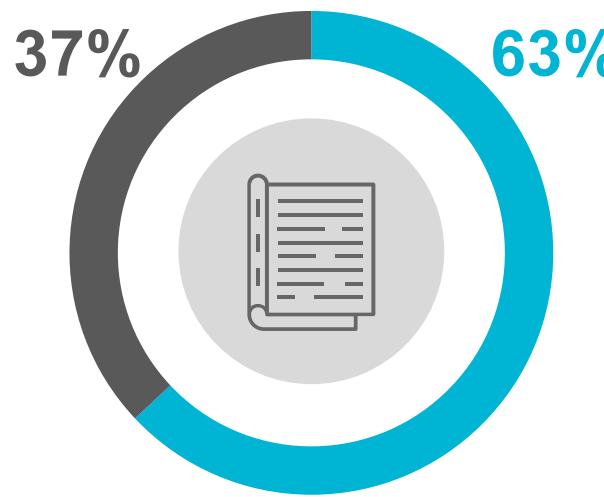


# MALAS PRÁCTICAS

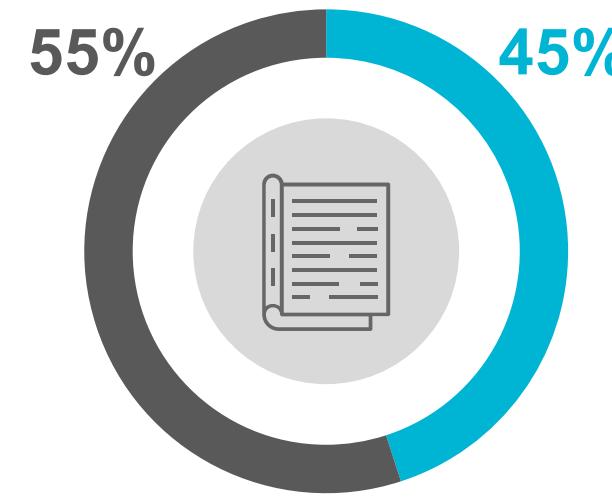
# MEDIOS OFICIALES

## INCUMPLIMIENTO A LAS LEYES LOCALES DE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y A LAS LEYES DE TRANSPARENCIA

Publicación del presupuesto en periódico oficial



Gaceta municipal en versión electrónica



**Mala práctica**

● Disponibles

● No disponibles

# PRESUPUESTOS CIUDADANOS

## INCUMPLIMIENTO DEL ART. 62 DE LA LEY GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

Disponibilidad del  
Presupuesto Ciudadano

# 137 DISPONIBLES

Solo el **48%** de los municipios



Mala práctica

# TABULADORES DE SUELDOS Y PLAZAS

INCUMPLIMIENTO A LOS ARTS. 115 CONSTITUCIONAL Y 61 DE LA LEY  
GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

## TABULADORES DE SUELDOS

## ANALÍTICO DE PLAZAS

**175 disponibles**

**61%** de los municipios

**165 disponibles**

**57%** de los municipios



Mala práctica

# MALAS PRÁCTICAS EN LAS PÁGINAS DE TRANSPARENCIA DE LOS MUNICIPIOS:

- 1 CEMENTERIO DE LINKS Y DOCUMENTOS NO VIGENTES, DESACTULIZADOS O SIN FUNCIONAR
- 2 RESPUESTA OFICIAL: “NO GENERÓ” INFORMACIÓN OFICIAL.
- 3 FALTA DE USO DE TECNOLOGÍAS “OCR” QUE PERMITE EL RECONOCIMIENTO ÓPTICO DE CARACTERES Y DE MOTORES DE BÚSQUEDA.

# METODOLOGÍA DEL BARÓMETRO

# SELECCIÓN DE MUNICIPIOS

- Los municipios con mayor gasto promedio de 2015-2017 de cada estado
- El municipio más poblado de cada una de las zonas metropolitanas
- Derivado de un convenio de colaboración

# MUNICIPIOS DE COAHUILA

## AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO

- ▶ Desde 2014, la **Auditoría Superior del Estado de Coahuila (ASEC)** invitó a los **38** municipios del Estado a participar en la evaluación de Información Presupuestal Municipal.
- ▶ El IMCO y la ASEC **capacitaron** a los municipios en calidad de información presupuestal.
- ▶ Se impartió un diplomado virtual sobre la **metodología del IMCO** para fomentar el cumplimiento en otros municipios del país.
- ▶ En 2015, 2016, 2017 y 2020 la **totalidad de los municipios** de Coahuila cumplen al **100%** en Información Presupuestal Municipal.

# CASO DE ÉXITO – COAHUILA

## Barómetro de Información Presupuestal Municipal 2020

Abasolo  
Acuña  
Allende  
Arteaga  
Candela  
Castaños  
Cuatro Ciénegas  
Escobedo  
Francisco I.  
Madero  
Frontera  
General Cepeda  
Guerrero  
Hidalgo

Jiménez  
Juárez  
Lamadrid  
Matamoros  
Monclova  
Morelos  
Múzquiz  
Nadadores  
Nava  
Ocampo  
Parras  
Piedras Negras  
Progreso  
Ramos Arizpe

Sabinas  
Sacramento  
Saltillo  
San Buenaventura  
San Juan de  
Sabinas  
San Pedro  
Sierra Mojada  
Torreón  
Viesca  
Villa Unión  
Zaragoza

# ALCALDÍAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO: SIN TRANSPARENTEAR EL DESTINO DE SU PRESUPUESTO

# ALCALDÍAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO

- ▶ Después de los municipios del Estado de México, las alcaldías de la Ciudad de México ejercen el **mayor gasto local** a nivel nacional.
- ▶ Tienen la obligación de elaborar y aprobar sus **proyectos de presupuesto** de egresos.
- ▶ Son sujetos obligados de la **Ley General de Contabilidad Gubernamental**, aunque no observan sus disposiciones.
- ▶ Desde la primera edición, las alcaldías **no detallan el destino de decenas de miles de millones** de pesos cada año.

Fuente: Ley Orgánica de las Alcaldías de la Ciudad de México, artículos 31,104, 125-154. Ley General de Contabilidad Gubernamental, artículos 1, 4, 60 – 65. Norma para armonizar la presentación de la información adicional del Proyecto del Proyecto de Presupuestos de Egresos y Norma para armonizar la presentación de la información adicional a la iniciativa de la Ley de Ingresos.

# PREGUNTAS Y RESPUESTAS

# **BARÓMETRO DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL MUNICIPAL 2020**