

DICTAMEN DE COMISIÓN Y PROPUESTA DE ACUERDO DEL AYUNTAMIENTO

HONORABLE AYUNTAMIENTO:

Los suscritos Regidores integrantes de la Comisión Colegiada y Permanente de HACIENDA, PATRIMONIO Y PRESUPUESTOS, nos permitimos presentar a la alta y distinguida consideración de este Ayuntamiento en Pleno, el presente dictamen, el cual tiene por objeto se autorice aprobar el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal del año 2025, conforme a sus Anexos, para lo cual nos permitimos hacer de su conocimiento los siguientes

ANTECEDENTES:

1. En Sesión Ordinaria del Ayuntamiento que tuvo verificativo el día 15 quince de noviembre de 2024 dos mil veinticuatro, se dio cuenta con la Iniciativa presentada por el Presidente Municipal, Juan José Frangie Saade, la cual tiene por objeto que se analice y, en su caso, se apruebe el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal del año 2025, dos mil veinticinco, misma que conforme con sus Anexos fue presentada bajo la siguiente:

“... ”

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

PRIMERO. *El Estado, entendiendo como tal a cada ámbito de gobierno y en particular, al Municipio, ejecuta diversas actividades para la realización de sus finalidades generales.*

A través del Poder Ejecutivo desarrolla una actividad encaminada a la realización de los servicios públicos y a la satisfacción de las necesidades generales.

Esa actividad recibe el nombre de actividad financiera, la cual ha sido definida por el fiscalista mexicano, Joaquín B. Ortega, como “la actividad que desarrolla el Estado con el objeto de procurarse los medios necesarios para los gastos públicos destinados a la satisfacción de las necesidades públicas y en general para la realización de sus propios fines”.

SEGUNDO. *La actividad financiera del Estado conoce tres momentos fundamentales:*

a) *El de la obtención de ingresos, los cuales pueden afluir al Estado tanto por institutos de derecho privado, como es la explotación de su propio patrimonio, como por medio de institutos de derecho público, por ejemplo, los diversos tipos de tributos, o por institutos mixtos, como la contratación de empréstitos o la emisión de bonos;*

b) *La gestión o manejo de los recursos obtenidos y la administración y explotación de sus propios bienes patrimoniales de carácter permanente; y*

c) *La realización de un conjunto de erogaciones para el sostenimiento de las funciones públicas, la prestación de los servicios públicos y la realización de otras actividades y gestionesⁱⁱ.*

TERCERO. *Los principios fundamentales de nuestro orden jurídico, se encuentran establecidos en la Constitución.*

La actividad financiera del Estado encuentra su fundamento constitucional en el artículo 31 fracción IV, que dispone:

Son obligaciones de los mexicanos:

IV. Contribuir a los gastos públicos, así de la Federación, de la Ciudad de México o del Estado o Municipio en que residan, de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyesⁱⁱⁱ.

Es decir, dicho dispositivo establece la obligación para todo mexicano, de contribuir a los gastos públicos de los órdenes de gobierno correspondientes.

Por lo que reconoce a los niveles de gobierno que tienen derecho a percibir ingresos a través de las contribuciones, siendo la Federación, la Ciudad de México, el Estado y el Municipio que residan.

Además, que las contribuciones se deben establecer para cubrir los gastos públicos.

CUARTO. *En concatenación con los puntos SEGUNDO y TERCERO, el artículo constitucional establece la obligación de contribuir a los gastos públicos, lo cual, se correlaciona con la actividad financiera del estado a través de la gestión o manejo de los recursos obtenidos, así como la realización de un conjunto de erogaciones para el sostenimiento de las funciones públicas, la prestación de los servicios públicos y la realización de otras actividades.*

QUINTO. *Al respecto, Gabino Fraga señala que “creemos que por gastos públicos deben entenderse los que se destinen a la satisfacción atribuida al Estado, de una necesidad colectiva, quedando, por lo tanto, excluidos de su comprensión, los que se destinan a la satisfacción de una necesidad individual^{iv}”.*

Por lo tanto, por gasto público debe entenderse todo gasto que sea necesario para que las entidades públicas lleven a cabo el desarrollo de sus actividades, siguiendo las reglas impuestas por la misma Carta Magna.

SEXTO. *La obligación entonces de contribuir con los gastos públicos, establecida en el artículo 31 fracción IV de nuestra Carta Magna, conlleva a señalar que los ingresos tienen como finalidad costear el gasto público que el Estado presta; al mismo tiempo la Carta Magna impone a los gobernantes el deber de destinar las contribuciones exclusivamente a la satisfacción de los gastos públicos.*

Por lo tanto, en el ámbito municipal se entiende que gasto público es una función de la administración hacendaria municipal.

Este gasto público tiene diferentes etapas, tales como la presupuestación, ejercicio y control de los recursos, en donde el presupuesto constituye en sí, una estimación detallada de los egresos previstos para cada ejercicio fiscal, según sea el programa anual de trabajo a desarrollar para satisfacer las necesidades colectivas mediante la realización de obras y la prestación de servicios públicos que demanda la comunidad^v.

SÉPTIMO. *La presupuestación se realiza a través de los programas del gobierno municipal.*

Este proceso de presupuestación resulta de suma importancia, ya que reviste una ordenación completa y previsoras de los gastos que el Ayuntamiento debe realizar en el ejercicio fiscal, para el cumplimiento de las finalidades del municipio.

OCTAVO. *Luego entonces, el Presupuesto de Egresos es la representación ordenada y clasificada de los gastos que el Ayuntamiento debe realizar en un año para cumplir con sus funciones.*

Gracias a éste se permite prever los recursos financieros necesarios para la administración municipal, llevar un control estricto de los gastos de la administración municipal y manejar adecuadamente los fondos financieros de los municipios^{vi}.

NOVENO. *La formulación, aprobación y aplicación del presupuesto de egresos les corresponde a las autoridades municipales, de acuerdo con la Carta Magna.*

Las funciones y actividades específicas relacionadas con el gasto público, se identifican en cuatro grandes etapas, que constituyen el denominado proceso o ciclo presupuestario.

Dichas etapas son: formulación, aprobación, ejecución y control y evaluación^{vii}.

Tal como se menciona, el ciclo presupuestario contiene las etapas por las que atraviesa el Presupuesto de Egresos.

DÉCIMO. *El objetivo primordial que las autoridades municipales generalmente buscan con este instrumento hacendario es que, a través del gasto público, se coadyuve al desarrollo integral de la comunidad mediante la aplicación de los recursos financieros que demanda la ejecución de programas concretos de trabajo contemplados en el presupuesto autorizado y orientados dentro de su esfera de competencia hacia la satisfacción de las necesidades colectivas más apremiantes^{viii}.*

El gasto presupuestado debe ser congruente con las posibilidades reales de ingresos, cuidando que estos últimos no rebasen la capacidad contributiva de las personas y que no comprometan en demasía a las generaciones futuras, por lo que habría que tener mucho cuidado con no establecer cargas fiscales excesivas o con recurrir al crédito público sin antes analizar la capacidad de endeudamiento municipal.^{ix}

DÉCIMO PRIMERO. *Ahora bien, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala en el artículo rector de los Municipios, el 115 fracción IV penúltimo y último párrafos, que los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos, de la siguiente forma:*

“Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución.

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la ley;”

DÉCIMO SEGUNDO. *De igual forma, en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala que los recursos económicos de que dispongan los municipios se administrarán de la siguiente forma:*

“Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Los resultados del ejercicio de dichos recursos serán evaluados por las instancias técnicas que establezcan, respectivamente, la Federación y las entidades federativas, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en los respectivos presupuestos en los términos del párrafo precedente. Lo anterior, sin menoscabo de lo dispuesto en los artículos 26, Apartado C, 74, fracción VI y 79 de esta Constitución.

[.....]

[.....]

El manejo de recursos económicos federales por parte de las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se sujetará a las bases de este artículo y a las leyes reglamentarias. La evaluación sobre el ejercicio de dichos recursos se realizará por las instancias técnicas de las entidades federativas a que se refiere el párrafo segundo de este artículo.

[.....]

Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

[.....]

[.....].”

DÉCIMO TERCERO. *En el ámbito local, la Constitución Política del Estado de Jalisco, en el artículo 89 dice que:*

“Artículo 89. *El Congreso del Estado conforme a los lineamientos y principios que en materia de disciplina financiera, equilibrio, sostenibilidad financiera y responsabilidad hacendaria establezca la legislación en materia de disciplina financiera; aprobará las leyes de ingresos de los municipios, así como las obligaciones que en materia de empréstitos, obligaciones financieras y otras formas de financiamiento que pretendan ejercer con cargo a su capacidad crediticia, incluida la celebración de obligaciones con vigencia multianual, en los términos de lo dispuesto por esta Constitución y las leyes que de ella emanen. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos en términos de lo dispuesto por la legislación en materia de disciplina financiera y con base en sus ingresos disponibles, los principios de sostenibilidad financiera, responsabilidad hacendaria y en las reglas establecidas en las leyes municipales respectivas.*

En caso de que algún Municipio por razones excepcionales incurra en un balance presupuestario de recursos disponibles negativo deberá someter a la aprobación del Congreso del Estado la autorización correspondiente.

[.....]

[.....]

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen conforme a la ley.”

DÉCIMO CUARTO. *De conformidad con el artículo 79 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, hace eco de lo contemplado en el artículo 115 de la Carta Magna y dispone que:*

*“Artículo 79. El Congreso del Estado debe aprobar las leyes de ingresos de los municipios sujetándose a las disposiciones y requisitos establecidos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios. **Los presupuestos de egresos deben ser aprobados por los Ayuntamientos, con base en sus ingresos disponibles, de conformidad con la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco y los criterios generales de política económica.***

Los presupuestos municipales estarán basados en los programas que señalen los objetivos y las metas con base en indicadores de desempeño. Los indicadores de desempeño corresponden a un índice, medida, cociente o fórmula que permita establecer un parámetro de medición de lo que se pretende lograr en un año expresado en términos de cobertura, eficiencia, impacto económico y social, calidad y equidad.

Tanto las leyes de ingresos y los presupuestos de egresos deberán ser congruentes con los criterios generales de política económica y las estimaciones de las participaciones y transferencias federales etiquetadas que se incluyan no deberán exceder a las previstas en la iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación y en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, así como aquellas transferencias de la Entidad Federativa correspondiente.

[...]”

En ese tenor el artículo 79 Bis del citado ordenamiento contempla el presupuesto participativo, bajo las siguientes premisas:

*“Artículo 79 Bis. **La iniciativa de presupuesto de egresos podrá contemplar los resultados de las consultas de participación social, realizadas previamente a través de las dependencias municipales competentes.***

El presupuesto de egresos aprobado debe contar con las partidas cuya ejecución se haya decidido a través de la consulta social, como presupuesto participativo.

Lo establecido en el presente artículo, podrá realizarse siempre que se cumplan los requisitos previstos en la ley y los reglamentos correspondientes.”

DÉCIMO QUINTO. *Por su parte, la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco, en el artículo 206 menciona sobre el gasto público que:*

“El gasto público del municipio se basará en el presupuesto que se elaborará para cada año calendario y su preparación comprenderá todas aquellas tareas que se señalan en el presente capítulo.

El Plan Municipal de Desarrollo y los programas que de él se deriven serán base fundamental para la elaboración anual del proyecto de presupuesto de egresos del municipio.”

DÉCIMO SEXTO. *La misma Ley en comento, establece sobre el Presupuesto de Egresos Municipal, lo siguiente:*

“Artículo 206. El gasto público del municipio se basará en el presupuesto que se elaborará para cada año calendario y su preparación comprenderá todas aquellas tareas que se señalan en el presente capítulo.

El Plan Municipal de Desarrollo y los programas que de él se deriven serán base fundamental para la elaboración anual del proyecto de presupuesto de egresos del municipio.

Artículo 207. El Presidente Municipal, a través de la Tesorería o Hacienda Municipal, determinará los lineamientos del gasto, así como las políticas y normas que se aplicarán durante la elaboración del anteproyecto de presupuesto de egresos, a los cuales tendrán que sujetarse las dependencias y entidades municipales mencionadas en el artículo 20 de esta Ley.

Artículo 208. La Tesorería o Hacienda Municipal emitirá los manuales e instructivos para la formulación de los anteproyectos de presupuesto de egresos y los remitirá oportunamente a las dependencias y entidades municipales.

Artículo 209. La Tesorería o Hacienda Municipal realizará estudios pertinentes con el propósito de formular una política de gasto público razonada respecto al desenvolvimiento de los indicadores de impacto en la sociedad y de contar con criterios financieros que permitan incrementar la eficiencia en el aprovechamiento de los arbitrios del municipio.

Los recursos para cubrir los adeudos del ejercicio fiscal anterior, previstos en el proyecto de presupuesto de egresos, podrán ser hasta por el 2.5 por ciento de los ingresos totales del municipio.

Artículo 210. El importe del presupuesto de egresos, no deberá exceder de la estimación de los ingresos señalados para el ejercicio correspondiente por la Ley de Ingresos y de los excedentes que provengan del ejercicio inmediato anterior.

Artículo 211. Para la formulación del proyecto de presupuesto de egresos del gobierno municipal, de las dependencias y entidades municipales elaborarán sus anteproyectos con base en los programas respectivos, ajustándose a los principios de racionalidad, austeridad, disciplina presupuestal, motivación, certeza, equidad, proporcionalidad y perspectiva de género, así como a los montos que establezca el Presidente Municipal, por conducto de la Tesorería o el área Encargada de la Hacienda.

Artículo 212. Los anteproyectos de presupuesto a que se refiere el presente artículo deben contener las plantillas de personal en las que se especifiquen los empleos públicos del municipio y se señale el total de las remuneraciones a que tengan derecho cada uno de los servidores públicos municipales, las cuales deben ser acordes a lo dispuesto por los artículos 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 111 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, así como a lo dispuesto por la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y demás disposiciones legales aplicables, sin que bajo ninguna circunstancia, puedan incorporarse ingresos extraordinarios o por el fin del encargo, adicionales a la remuneración.

En materia de servicios personales, se observará lo siguiente:

I. La asignación global de recursos para servicios personales que se apruebe en el Presupuesto de Egresos, tendrá como límite, el producto que resulte de aplicar al monto aprobado en el Presupuesto de Egresos del ejercicio inmediato anterior, una tasa de crecimiento equivalente al valor que resulte menor entre:

- a) El 3 por ciento de crecimiento real, y*
- b) El crecimiento real del Producto Interno Bruto señalado para el ejercicio que se está presupuestando. En caso de que el Producto Interno Bruto presente una variación real negativa para el ejercicio que se está presupuestando, se deberá considerar un crecimiento real igual a cero.*

Se exceptúa del cumplimiento de la presente fracción, el monto erogado por sentencias laborales definitivas emitidas por la autoridad competente.

Los gastos en servicios personales que sean estrictamente indispensables para la implementación de nuevas leyes federales o locales, así como reformas a las mismas, podrán autorizarse sin

sujetarse al límite establecido en la presente fracción, hasta por el monto que específicamente se requiera para dar cumplimiento a lo establecido en esta Ley.”

DÉCIMO SÉPTIMO. *Además de lo anterior, el artículo 15 último párrafo de la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco, establece que “Para la elaboración de presupuestos y control de las erogaciones municipales, se estará a lo que disponga la Ley Reglamentaria del Título Quinto de la Constitución Política del Estado de Jalisco, La Ley de Fiscalización Superior Rendición de Cuentas del Estado de Jalisco y sus Municipios y demás ordenamientos.”*

Asimismo, dicho ordenamiento en su Capítulo II “De la Estructura del Presupuesto” establece respecto al presupuesto municipal lo siguiente:

Artículo 213. *La estructura del proyecto de presupuesto de egresos, tendrá una base programática y se le dará una sustentación lo suficientemente amplia, que abarque todas las responsabilidades del Gobierno Municipal por conducto de todas sus entidades y dependencias.*

Artículo 214. *El proyecto de Presupuesto de Egresos del Municipio se integrará con los documentos que se refieren a:*

I. Exposición de motivos en la que se señalen los efectos políticos, económicos y sociales que se pretendan lograr;

II. Descripción de los programas que integran el proyecto de presupuesto de egresos, señalando objetivos y prioridades globales, así como las dependencias y entes públicos municipales, responsables de su ejecución;

III. Matrices de indicadores para resultados de cada una de las dependencias y entes públicos municipales;

IV. Informe de los avances en el cumplimiento de los objetivos y metas de desarrollo establecidas en el Plan Municipal y de cada una de las Matrices de Indicadores para Resultados aplicados durante el año;

V. Explicación y justificación de los principales programas, en especial de aquellos que abarquen dos o más ejercicios presupuestales; y de las diferentes partidas del presupuesto;

VI. Estimación de ingresos y proporción de gastos del ejercicio presupuestal para el que se proponen;

VII. Las proyecciones del presupuesto de egresos considerando los criterios generales de política económica y con base en los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable y abarcarán un periodo de tres años en adición al ejercicio fiscal en cuestión, las que se revisarán y, en su caso, se adecuarán anualmente en los ejercicios subsecuentes;

VIII. Presentación según su clasificación: por dependencia, por objeto del gasto y programática;

IX. Ingresos y gastos estimados del ejercicio presupuestal en curso;

X. Situación de la deuda pública al fin del ejercicio presupuestal en curso y estimación de la que se tendrá al cierre del que se propone, incluyendo el saldo total de la deuda, condiciones de contratación, calendario de vencimiento de las obligaciones contraídas en el ejercicio inmediato anterior y la aplicación de los recursos a proyectos de inversión, así como su impacto en relación con el Presupuesto de Egresos;

XI. Plantillas de personal por jornada y por nivel, conforme lo dispuesto en el artículo 10, fracción II, de la Ley de la Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Asimismo, un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años. El estudio deberá incluir la población afiliada, la edad promedio, las características de las prestaciones otorgadas por la ley aplicable, el monto de reservas de pensiones, así como el periodo de suficiencia y el balance actuarial en valor presente;

XII. Programas de obra pública o similar que detalle proyectos de obra, su ubicación, el costo por cada una y el número de habitantes que se verán beneficiados, así como la cantidad asignada para cada caso en el Presupuesto de Egresos; y el capítulo específico que incorpore las erogaciones multianuales para proyectos de inversión en infraestructura;

XIII. Situación que guardan las obligaciones de pago derivadas de los contratos de asociación público-privada para el desarrollo de proyectos de inversión en infraestructura anual o multianual, o de prestación de servicios que en ejercicios anteriores fueron autorizados por el Ayuntamiento;

XIV. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas municipales, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de su propuesta de acción para enfrentarlos;

XV. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin; y

XVI. En general, toda información que se considere útil para mostrar la propuesta en forma clara y completa.

La proyección y resultados a que se refiere las fracciones VII y XV, comprenderán sólo un año para el caso de los Municipios con una población menor a 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Dichos Municipios contarán con el apoyo técnico de la Secretaría de la Hacienda Pública para cumplir con lo previsto en este artículo.

Artículo 215. *El proyecto de Presupuestos de Egresos de los Municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en esta Ley, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; debiendo ser congruentes con los planes*

estatales y municipales de desarrollo y los programas derivados de los mismos e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias y metas.”

De igual forma, la citada Ley dispone en su Capítulo III “De la iniciativa, aprobación y reformas al Presupuesto” lo siguiente:

“Artículo 216. El Presidente Municipal deberá presentar al Ayuntamiento, para su aprobación a más tardar el primer día hábil del mes de diciembre de cada año, el proyecto de presupuesto de egresos que reúna los requisitos señalados en esta ley, para ejercer en el año siguiente, y deberá transcurrir un plazo mínimo de diez días antes de que el Ayuntamiento proceda a su discusión.

Artículo 217. El Ayuntamiento dará trámite a la Iniciativa del proyecto de Presupuesto de Egresos presentado, procediendo a su estudio y análisis para su aprobación.

Artículo 218. El Presupuesto de Egresos deberá ser aprobado a más tardar el 30 de diciembre. En caso de que para el día 31 de diciembre no sea aprobado el Presupuesto de Egresos correspondiente se aplicará el ejercicio del año inmediato anterior, incluyendo sus modificaciones.”

Asimismo, el Presupuesto de Egresos rige y permite a la Administración Pública usar los recursos económicos del Municipio durante un año fiscal, acorde a lo establecido en el Capítulo IV del ejercicio del gasto en sus artículos 219, 220 y 221:

“Artículo 219. No procederá pago alguno que no esté comprendido en el Presupuesto de Egresos y en sus modificaciones posteriores o con cargo a Ingresos excedentes, atendiendo lo establecido en el artículo 21 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios. Los Municipios deberán revelar en la cuenta pública y en los informes que periódicamente entreguen al Congreso del Estado, la fuente de ingresos con la que se haya pagado el nuevo gasto, distinguiendo el gasto etiquetado y no etiquetado.

Los recursos que integran la hacienda municipal deben ser ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quienes ellos autoricen en sus reglamentos.

El Gasto total propuesto por el Ayuntamiento del Municipio en el proyecto de Presupuesto de Egresos, el aprobado y el que se ejerza en el año fiscal, deberán contribuir al Balance presupuestario sostenible.

Se considerará que el Balance presupuestario cumple con el principio de sostenibilidad, cuando al final del ejercicio fiscal y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. Igualmente, el Balance presupuestario de recursos disponibles es sostenible, cuando al final del ejercicio y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. El Financiamiento Neto que, en su caso, se contrate por parte del Municipio y se utilice para el cálculo del Balance presupuestario de recursos disponibles sostenible, deberá estar dentro del Techo de Financiamiento Neto que resulte de la aplicación del Sistema de Alertas, de acuerdo con el artículo 46 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Artículo 220. Se podrá incurrir en un balance presupuestario de recursos disponibles negativo, solo mediante aprobación del Congreso del Estado, cuando:

I. Se presente una caída en el Producto Interno Bruto nacional en término reales, y lo anterior origine una caída en las participaciones federales con respecto a lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación, y ésta no logre compensarse con los recursos que, en su caso, reciban del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas en los términos del artículo 19 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria;

II. Sea necesario cubrir el costo de la reconstrucción provocada por los desastres naturales declarados en los términos de la Ley General de Protección Civil, o

III. Se tenga la necesidad de prever un costo mayor al 2 por ciento del Gasto no etiquetado observado en el Presupuesto de Egresos del ejercicio fiscal inmediato anterior, derivado de la implementación de ordenamientos jurídicos o medidas de política fiscal que, en ejercicios fiscales posteriores, contribuyan a mejorar ampliamente el Balance presupuestario de recursos disponibles negativo, ya sea porque generen mayores ingresos o menores gastos permanentes; es decir, que el valor presente neto de dicha medida supere ampliamente el costo de la misma en el ejercicio fiscal que se implemente.

Debido a las razones excepcionales a que se refiere este artículo, el Ayuntamiento podrá proponer al Congreso del Estado que apruebe un Balance presupuestario de recursos disponibles negativo, para lo cual deberá presentar una iniciativa contenga cuando menos los siguientes elementos:

a) Las razones excepcionales que justifican el Balance presupuestario de recursos disponibles negativos, conforme a lo establecido en este artículo;

b) Las fuentes de recursos necesarias y el monto específico para cubrir el Balance presupuestario de recursos negativo; y

c) El número de ejercicios fiscales y las acciones requeridas para que dicho Balance presupuestario de recursos disponibles negativo sea eliminado y se restablezca el Balance presupuestario de recursos disponibles sostenible.

En caso de que durante el ejercicio fiscal disminuyan los ingresos previstos en la Ley de Ingresos correspondiente, los ayuntamientos a efecto de cumplir con el principio de sostenibilidad del balance presupuestario y del balance presupuestario de recursos disponibles, de acuerdo con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, deberán aplicar ajustes al Presupuesto de Egresos en los rubros de gasto en el siguiente orden:

a) Gastos de comunicación social;

b) Gasto corriente que no constituya un subsidio entregado directamente a la población, y

c) Gasto en servicios personales, prioritariamente las erogaciones por concepto de percepciones extraordinarias.

En caso de que los ajustes anteriores no sean suficientes para compensar la disminución de ingresos, podrán realizarse ajustes en otros conceptos de gasto, siempre y cuando se procure no afectar los programas sociales.

En caso de registrarse ingresos excedentes derivados de ingresos de libre disposición, estos ingresos se deberán destinar en términos de lo establecido por la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Artículo 221. *Una vez aprobado el Presupuesto de Egresos, para el ejercicio del gasto, el Gobierno Municipal deberá observar las disposiciones siguientes:*

I. Sólo podrán comprometer recursos con cargo al presupuesto autorizado, contando previamente con la suficiencia presupuestaria, identificando la fuente de ingresos;

II. Podrán realizar erogaciones adicionales a las aprobadas en el Presupuesto de Egresos con cargo a los Ingresos excedentes de libre disposición que obtengan, en los términos del artículo 14 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, con la autorización previa del Ayuntamiento.

Si alguna de las asignaciones vigentes en el presupuesto de egresos municipal resulta insuficiente para cubrir las necesidades que originen las funciones encomendadas al gobierno y administración pública municipal, el ayuntamiento puede decretar las ampliaciones necesarias previa justificación de los ingresos adicionales o en su caso la compensación mediante reducciones en otras previsiones de gasto, en las que habrá de soportarse el nuevo gasto, siempre y cuando no se altere el balance presupuestario.

Los ayuntamientos podrán prever para su último año de gestión administrativa, en sus respectivos presupuestos de egresos un capítulo específico para el proceso de entrega-recepción del órgano de

gobierno municipal y de la administración pública que le deriva con el objeto de eficientar, agilizar y transparentar este proceso.

La partida prevista para el proceso de entrega-recepción, deberá cumplir en forma estricta con los criterios de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestal;

III. Con anterioridad al ejercicio o contratación de cualquier programa o proyecto de inversión cuyo monto rebase el equivalente a 10 millones de Unidades de Inversión, deberá realizarse un análisis costo y beneficio, en donde se muestre que dichos programas y proyectos son susceptibles de generar, en cada caso, un beneficio social neto bajo supuestos razonables. Dicho análisis no se requerirá en el caso del gasto de inversión que se destine a la atención prioritaria de desastres naturales declarados en los términos de la Ley General de Protección Civil.

Para los propósitos señalados en el párrafo anterior, cada Gobierno Municipal deberá contar con un área encargada de evaluar el análisis socioeconómico, conforme a los requisitos que, en su caso, se determinen para tales efectos; así como de integrar y administrar el registro de proyectos de Inversión pública productiva del municipio.

Tratándose de proyectos de Inversión pública productiva que se pretendan contratar bajo un esquema de Asociación Público-Privada, los municipios y sus Entes Públicos municipales deberán acreditar, por lo menos, un análisis de conveniencia para llevar a cabo el proyecto a través de dicho esquema, en comparación con un mecanismo de obra pública tradicional y un análisis de transferencia de riesgos al sector privado.

Dichas evaluaciones deberán ser públicas a través de las páginas oficiales de Internet del municipio;

IV. Sólo procederá hacer pagos con base en el Presupuesto de Egresos autorizado, y por los conceptos efectivamente devengados, siempre que se hubieren registrado y contabilizado debida y oportunamente las operaciones consideradas en éste;

V. La asignación global de servicios personales aprobada originalmente en el Presupuesto de Egresos no podrá incrementarse durante el ejercicio fiscal. Lo anterior, exceptuando el pago de sentencias laborales definitivas emitidas por la autoridad competente.

La Tesorería o Hacienda Municipal contará con un sistema de registro y control de las erogaciones de servicios personales;

VI. Deberán tomar medidas para racionalizar el Gasto corriente.

Los ahorros y economías generados como resultado de la aplicación de dichas medidas, así como los ahorros presupuestarios y las economías que resulten por concepto de un costo financiero de la Deuda Pública menor al presupuestado, deberán destinarse en primer lugar a corregir desviaciones del Balance presupuestario de recursos disponibles negativo, y en segundo lugar a los programas prioritarios del municipio;

VII. En materia de subsidios se deberá identificar la población objetivo, el propósito o destino principal y la temporalidad de su otorgamiento. Los mecanismos de distribución, operación y administración de los subsidios deberán garantizar que los recursos se entreguen a la población objetivo y reduzcan los gastos administrativos del programa correspondiente.

La información señalada en el párrafo anterior deberá hacerse pública a través de las páginas oficiales de Internet del municipio, y

VIII. Una vez concluida la vigencia del Presupuesto de Egresos, sólo procederá realizar pagos con base en dicho presupuesto, por los conceptos efectivamente devengados en el año que corresponda y que se hubieren registrado en el informe de cuentas por pagar y que integran el pasivo circulante al cierre del ejercicio.

Los Municipios y sus Entes Públicos deberán observar lo previsto en este artículo con excepción de la fracción III, segundo párrafo de dicho artículo, el cual sólo será aplicable para los Municipios de más de 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Las autorizaciones a las que se hace mención en dichos artículos serán realizadas por las autoridades municipales.”

DÉCIMO OCTAVO. *En tanto, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, en el capítulo II del Título segundo, dispone que:*

Artículo 18.- *Las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos de los Municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en la legislación local aplicable, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; deberán ser congruentes con los planes estatales y municipales de desarrollo y los*

programas derivados de los mismos; e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias y metas.

Las Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos de los Municipios deberán ser congruentes con los Criterios Generales de Política Económica y las estimaciones de las participaciones y Transferencias federales etiquetadas que se incluyan no deberán exceder a las previstas en la iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación y en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, así como aquellas transferencias de la Entidad Federativa correspondiente.

Los Municipios, en adición a lo previsto en los párrafos anteriores, deberán incluir en las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos:

I. Proyecciones de finanzas públicas, considerando las premisas empleadas en los Criterios Generales de Política Económica.

Las proyecciones se realizarán con base en los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable y abarcarán un periodo de tres años en adición al ejercicio fiscal en cuestión, las que se revisarán y, en su caso, se adecuarán anualmente en los ejercicios subsecuentes;

II. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos;

III. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin, y

IV. Un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años. El estudio deberá incluir la población afiliada, la edad promedio, las características de las prestaciones otorgadas por la ley aplicable, el monto de reservas de pensiones, así como el periodo de suficiencia y el balance actuarial en valor presente.

Las proyecciones y resultados a que se refieren las fracciones I y III, respectivamente, comprenderán sólo un año para el caso de los Municipios con una población menor a 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Dichos Municipios contarán con el apoyo técnico de la secretaría de finanzas o su equivalente del Estado para cumplir lo previsto en este artículo.

Artículo 19.- *El Gasto total propuesto por el Ayuntamiento del Municipio en el proyecto de Presupuesto de Egresos, el aprobado y el que se ejerza en el año fiscal, deberán contribuir al Balance presupuestario sostenible.*

El Ayuntamiento del Municipio deberá generar Balances presupuestarios sostenibles. Se considerará que el Balance presupuestario cumple con el principio de sostenibilidad, cuando al final del ejercicio fiscal y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. Igualmente, el Balance presupuestario de recursos disponibles es sostenible, cuando al final del ejercicio y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. El Financiamiento Neto que, en su caso, se contrate por parte del Municipio y se utilice para el cálculo del Balance presupuestario de recursos disponibles sostenible, deberá estar dentro del Techo de Financiamiento Neto que resulte de la aplicación del Sistema de Alertas, de acuerdo con el artículo 46 de esta Ley.

Debido a las razones excepcionales a que se refiere el artículo 7 de esta Ley, la Legislatura local podrá aprobar un Balance presupuestario de recursos disponibles negativo para el Municipio respectivo. Para tal efecto, el tesorero municipal o su equivalente, será responsable de cumplir lo previsto en el artículo 6, párrafos tercero a quinto de esta Ley.

Artículo 20.- *Los recursos para cubrir los adeudos del ejercicio fiscal anterior, previstos en el proyecto de Presupuesto de Egresos, podrán ser hasta por el 2.5 por ciento de los Ingresos totales del respectivo Municipio.*

Artículo 21.- *Los Municipios y sus Entes Públicos deberán observar las disposiciones establecidas en los artículos 8, 10, 11, 14, 15 y 17 de esta Ley.*

Adicionalmente, los Municipios y sus Entes Públicos deberán observar lo previsto en el artículo 13 de esta Ley. Lo anterior, con excepción de la fracción III, segundo párrafo de dicho artículo, la cual sólo será aplicable para los Municipios de más de 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Las autorizaciones a las que se hace mención en dichos artículos serán realizadas por las autoridades municipales competentes.

DÉCIMO NOVENO. *De acuerdo al artículo 18 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, señalado anteriormente, “los presupuestos de egresos deberán de ser congruentes con los planes estatales y municipales de desarrollo y programas derivados de los mismos”.*

Por lo anterior, el presente proyecto de Presupuesto de Egresos se presenta de acuerdo al actual “Plan Municipal de Desarrollo” que señala la ley en comento, que en el Municipio de Zapopan lleva por nombre Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza 2021-2024 (PMDG)^x y que establece lo siguiente:

- *El Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza 2021-2024 (PMDG)^{xi}, prevé que la política pública del municipio consiste en “Trabajar, trabajar y trabajar por lo que más importa”.*
- *En el documento señalado establece el compromiso que consiste en que las acciones del gobierno se enfoquen en:*
 1. *Atender las necesidades prioritarias de las y los zapopanos, en especial las necesidades de las Niñas y los Niños;*
 2. *Fortalecer la participación ciudadana con la premisa de que “todas las voces se escuchen”;*
 3. *Proveer de manera equitativa los bienes y servicios de alto valor social;*
 4. *Respetar la dignidad de las personas garantizando sus derechos humanos y sociales;*
 5. *Dar prioridad al desarrollo integral de los grupos vulnerables y comunidades indígenas con pleno respeto a su identidad y cultura;*
 6. *Garantizar a las actuales y futuras generaciones amplias oportunidades de desarrollo con una adecuada gestión del medio ambiente y acciones que anticipen los efectos del cambio climático;*
 7. *Garantizar la administración responsable y eficiente de los recursos públicos que permitan la implementación de programas y proyectos a corto, mediano y largo plazo, y*
 8. *Garantizar un gobierno cercano, efectivo y abierto, con firme convicción por la rendición de cuentas y la disponibilidad y libre acceso de la información.*
- *En este PMDG 2021-2024 se establece como pilar estratégico de desarrollo “CIUDAD DE LAS NIÑAS Y LOS NIÑOS”, así como “TRABAJAR POR LO QUE MÁS IMPORTA”, tal como se plasma a continuación:*

PILAR ESTRATÉGICO DE DESARROLLO

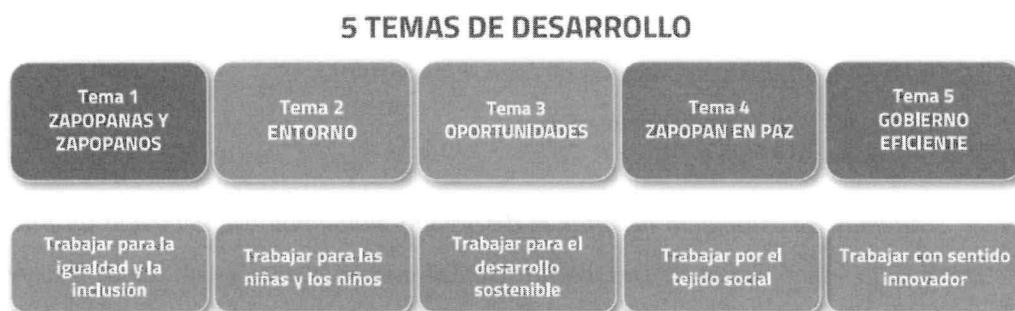
CIUDAD DE LAS NIÑAS Y LOS NIÑOS

Trabajar por lo que más importa

Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco

- *Como Pilar estratégico de desarrollo se tiene Ciudad de las Niñas y los Niños ya que éstos son el corazón de la ciudad, por ello deben de estar dirigidos planes a futuro del gobierno*

- Trabajar por lo que más importa: las acciones que toma el gobierno deben ser tomando en cuenta a las Niñas y los Niños con el objeto de que generen un impacto positivo en las nuevas generaciones.
- Ahora bien, en cuanto a los temas de desarrollo, son 5:
 - Tema 1. Zapopanas y Zapopanos
 - Tema 2. Entorno
 - Tema 3. Oportunidades
 - Tema 4. Zapopan en paz
 - Tema 5. Gobierno eficiente



Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco

- En este sentido, el Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024, concentra el esfuerzo institucional del gobierno en:
 - El tema 1 consiste en cinco políticas de desarrollo y 32 acciones estratégicas cuyo fin es mejorar la calidad de vida de todas las personas que habitan, transitan o desempeñan alguna actividad económica o social en Zapopan.
 - Trabajar para la igualdad y la inclusión con un gobierno amable, cercano y sensible;
 - En cuanto al tema 2 tiene su visión en la urbanización y atención preventiva frente a los cambios climáticos.
 - Trabajar para las Niñas y los Niños con un gobierno que mejora con principios de inclusión y sustentabilidad la infraestructura y los espacios públicos;
 - Mientras que el tema 3 está enfocado en promover las condiciones y acciones estratégicas para que las empresas, emprendedores y personas tengan las mejores condiciones para desarrollarse económicamente.
 - Trabajar para el desarrollo sostenible con un gobierno promotor de las actividades productivas e impulsor del desarrollo de negocios.
 - Para el tema 4 se busca contar con un entorno seguro donde se promueva la cultura de paz, la justicia cívica sin discriminación alguna y se vele por el bien común de la sociedad y los bienes de la misma.

- *Trabajar por el tejido social con un gobierno que atiende las causas que generan la inseguridad, al tiempo que protege con apego a protocolos la seguridad e integridad de las personas.*
 - *Por otra parte, el tema 5 Gobierno Eficiente: se centra que las personas sepan en qué se usan y cómo se destinan los recursos del Municipio.*
- *Trabajar con sentido innovador con un gobierno que impulsa la transformación digital y la modernización de los procesos para brindar mejores trámites y servicios.*
 - *La planeación estratégica está sustentada en la premisa de BUEN GOBIERNO, lo que significa tener la capacidad de organizar la administración pública para determinar con precisión y claridad:*
 - ¿Qué se quiere hacer?
 - ¿Cómo se lograrán las metas?
 - ¿Con qué recursos se ejecutarán las acciones estratégicas de los programas?
 - ¿Quiénes serán los responsables de lograr los resultados? y
 - ¿Qué resultados se quieren obtener?
 - *Además, se estableció orientar el desarrollo municipal estableciendo un Pilar Estratégico de Desarrollo, cinco Temas de Desarrollo señalados previamente y tres Temas Transversales:*
 1. *Perspectiva de género*
 2. *Zapopan justo*
 3. *Transparencia y datos abiertos*



○ Como parte del proceso de planeación estratégica, se llevaron a cabo sesiones de trabajo colaborativo y participativo con funcionarios públicos, donde se compartió información con la que se generaron los Elementos Estratégicos para el Desarrollo Municipal que dan forma a las bases de la planeación estratégica de Zapopan.

Dentro de los Elementos Estratégicos, se encuentran la MISIÓN INSTITUCIONAL, las definiciones de ZAPOPAN MUNICIPIO, ZAPOPAN CIUDAD DE LAS NIÑAS Y LOS NIÑOS, las VISIONES 2024 Y 2030, así como los VALORES INSTITUCIONALES que son la guía para el desarrollo íntegro del municipio a través del despliegue táctico y operativo de los cinco Temas de Desarrollo:

PLANEACIÓN ESTRATÉGICA



Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco

○ Los Temas de Desarrollo atienden las necesidades actuales y futuras de todas las personas que habitan, transitan o desempeñan alguna actividad económica o social en Zapopan y a su vez clarifican los desafíos que la administración pública municipal tiene que atender, por ello, fueron

determinadas 20 Políticas de Desarrollo, donde cada política tiene su Objetivo Estratégico, su Estrategia Específica y sus Acciones Estratégicas, teniendo cada tema las siguientes:

Tema 1 ZAPOPANAS Y ZAPOPANOS Trabajar para la igualdad y la inclusión	Política 1: GOBIERNO CERCANO.
	Política 2: GESTIÓN DE SERVICIOS MUNICIPALES.
	Política 3: INTEGRAL DE BIENESTAR.
	Política 4: IGUALDAD SUSTANTIVA Y DE DERECHOS.
	Política 5: ATENCIÓN A LA SALUD.
Tema 2 ENTORNO Trabajar para las niñas y los niños	Política 6: VIALIDAD Y MOVILIDAD SUSTENTABLE.
	Política 7: ESPACIOS PÚBLICOS AMIGABLES Y SEGUROS.
	Política 8: DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE CON VISIÓN METROPOLITANA
Tema 3 OPORTUNIDADES Trabajar para el desarrollo sostenible	Política 9: INVERSIÓN Y TURISMO.
	Política 10: FINANCIAMIENTO Y APOYO A NEGOCIOS Y PRODUCTORES.
	Política 11: CAPACITACIÓN EMPRESARIAL Y FORMACIÓN LABORAL.
Tema 4 ZAPOPAN EN PAZ Trabajar por el tejido social	Política 12: PREVENCIÓN Y ATENCIÓN INTERINSTITUCIONAL DE CONDUCTAS ANTISOCIALES.
	Política 13: JUSTICIA CIUDADANA ZAPOPAN.
	Política 14: SEGURIDAD CIUDADANA.
	Política 15: GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS Y PROTECCIÓN CIVIL.
Tema 5 GOBIERNO EFICIENTE Trabajar con sentido innovador	Política 16: HACIENDA PÚBLICA CONSOLIDADA.
	Política 17: INNOVACIÓN EN ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS.
	Política 18: PLENO DEL AYUNTAMIENTO ABIERTO.
	Política 19: TRANSPARENCIA E INNOVACIÓN PÚBLICA.
	Política 20: CONTROL INTERNO INSTITUCIONAL.

Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco

- *Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Gobierno Municipal de Zapopan, en el PMDG 2021 –2024 da continuidad a los compromisos asumidos con la Agenda 2030 e incorpora un enfoque alineado a los ODS con la convicción de que se proyecte más allá del período de gobierno y se garantice con ello el bienestar de la población y los ecosistemas en un entorno de prosperidad.*
- *Lo anterior para que las políticas de desarrollo derivadas del presente plan contribuyan a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible:*

DICTAMEN Y PROPUESTA DE COMISIÓN DEL AYUNTAMIENTO.

Expediente 204/24. Se aprueba el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal del año 2025.

Votado en Sesión Ordinaria del Ayuntamiento de fecha 12 de diciembre de 2024

	Ofrecer alternativas reales, permanentes y de apoyo directo para lograr la Reducción de las Desigualdades .
	Fortalecer y aplicar estrictamente los instrumentos de planeación territorial y urbana, así como la normatividad establecida para desarrollar una Ciudad y Comunidad Sostenible .
	Generar conciencia mediante acciones de divulgación a toda la población sobre la importancia de adoptar modalidades de Producción y Consumo Sostenibles .
	Implementar actividades que den ejemplo que el Municipio de Zapopan se pone en Acción por el Clima .
	Implementar acciones que mitiguen la contaminación de los ecosistemas de la Vida Submarina .
	Implementar acciones que mejoren la gestión y la preservación de las áreas naturales protegidas, la biodiversidad y los espacios públicos con áreas verdes como una protección para la Vida de Ecosistemas Terrestres .
	Promover una sociedad pacífica, inclusiva, con valores y respeto por el orden social que generen Paz , tengan Justicia y cuenten con Instituciones Sólidas , transparentes y que rindan cuentas.
	Fortalecer los medios en el Gobierno del Municipio de Zapopan para implementar acciones que contribuyan con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y propicien Alianzas para Lograr los Objetivos .

	Reducir la pobreza buscando llegar a la meta propuesta de Fin de la pobreza .
	Apostar a mejorar las condiciones de vida de la población, buscando llegar a la meta de Hambre Cero .
	Implementar acciones de Salud y Bienestar garantizando la plena cobertura de dichas acciones para los habitantes del Municipio de Zapopan.
	Coadyuvar con las autoridades educativas federal y estatal para contar con una Educación de Calidad .
	Consolidar los principios para la Igualdad de Género y la inclusión de los más vulnerables.
	Dotar a todas y todos los habitantes de Zapopan de Agua Limpia y Saneamiento .
	Impulsar proyectos de generación de Energía Asequible y No Contaminante .
	Generar condiciones favorables en conjunto con los sectores económicos para que los zapopaninos obtengan un Trabajo Decente y digno y se logre un mayor nivel de Crecimiento Económico .
	Atraer nueva Industria e impulsar la Innovación de alto valor a través de mejorar la competitividad de Zapopan mediante el desarrollo de Infraestructura adecuada.

Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco

o En cuanto a los Programas Presupuestarios que se derivan del PMDG, existen 15 unidades responsables, que son los encargados de ejecutar los 37 programas presupuestarios, mismos que fueron diseñados en colaboración con los encargados del ejercicio del gasto de cada unidad responsable, bajo el enfoque de planeación estratégica, los cuales son:

PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS QUE SE DERIVAN DEL PMDG

LISTADO DE PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS PARA EL EJERCICIO FISCAL 2025

INTENCIÓN DE GASTO POR UNIDAD RESPONSABLE	PROGRAMA PRESUPUESTARIO
01. PRESIDENCIA	01.1 GESTIÓN GUBERNAMENTAL
	01.2 TRANSPARENCIA
02. JEFATURA DE GABINETE	02.1 APOYO A LA FUNCIÓN PÚBLICA Y AL MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN
03. COMISARÍA GENERAL DE	03.1 SEGURIDAD PÚBLICA

SEGURIDAD PÚBLICA	
04. SINDICATURA MUNICIPAL	04.1 PROCURACIÓN DE JUSTICIA
	04.2 CERTEZA JURÍDICA
05. SECRETARÍA DEL AYUNTAMIENTO	05.1 EFICIENCIA GUBERNAMENTAL PARA LA POBLACIÓN
	05.2 GESTIÓN INTERNA EFICIENTE
	05.3 GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO DE DESASTRE PARA EL MUNICIPIO DE ZAPOPAN
	05.4 INSPECCIÓN DE LUGARES QUE REQUIEREN DE LICENCIA O PERMISO
06. TESORERÍA MUNICIPAL	06.1 FORTALECIMIENTO Y OPTIMIZACIÓN DEL CATASTRO
	06.2 INGRESOS
	06.3 CONTABILIDAD Y EGRESOS
	06.4 FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL
07. CONTRALORÍA CIUDADANA	07.1 FISCALIZACIÓN, AUDITORÍA Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN
08. COORDINACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES	08.1 IMAGEN URBANA
	08.2 ESPACIOS PÚBLICOS
09. COORDINACIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN E INNOVACIÓN GUBERNAMENTAL	09.1 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN
	09.2 MANTENIMIENTO
10. COORDINACIÓN GENERAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMBATE A LA DESIGUALDAD	10.1 ACCESO AL MERCADO LABORAL
	10.2 COMBATE A LA DESIGUALDAD
	10.3 TURISMO
	10.4 EMPRENDEDORES
	10.5 ZAPOPAN PRESENTE
11. COORDINACIÓN GENERAL DE GESTIÓN INTEGRAL DE LA CIUDAD	11.1 ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO
	11.2 MOVILIDAD Y TRANSPORTE
	11.3 MEDIO AMBIENTE
12. OBRAS PÚBLICAS E INFRAESTRUCTURA	12.1 OBRA PÚBLICA MUNICIPAL
13. COORDINACIÓN GENERAL DE CONSTRUCCIÓN A LA COMUNIDAD	13.1 MAZ ARTE ZAPOPAN
	13.2 EDUCACIÓN ZAPOPAN

	13.3 CULTURA PARA TODOS
	13.4 CIUDAD DE LAS NIÑAS Y LOS NIÑOS
	13.5 DESARROLLO COMUNITARIO
	13.6 INSTITUTO DE LA JUVENTUD
14. COORDINACIÓN GENERAL DE CERCANÍA CIUDADANA	14.1 CERCANÍA CIUDADANA
	14.2 PARTICIPACIÓN CIUDADANA
15. COORDINACIÓN GENERAL DE INFRAESTRUCTURA DE COMERCIO Y SERVICIOS COMUNITARIOS	15.1 INFRAESTRUCTURA DE COMERCIO Y SERVICIOS COMUNITARIOS

Por lo anterior, bajo las políticas de gasto en este presupuesto 2025, se propone seguir fortaleciendo los temas que se vinculan cinco estrategias básicas y tres temas transversales, señalados previamente.

○ *El propósito de los tres Temas Transversales es generar condiciones proactivas y propositivas para que en Zapopan:*

- *Se fomente la participación ciudadana y se fortalezca la democracia;*
- *Se incremente la transparencia y la rendición de cuentas;*
- *Se impulse el crecimiento económico;*
- *Se fortalezca la competitividad y se promueva la innovación;*
- *Se detone una mayor eficiencia gubernamental, y*
- *Se diseñen políticas públicas basadas en evidencia y se mejoren los servicios públicos.*

Todo esto en apoyo a los objetivos estratégicos de desarrollo, generación de conocimiento y eficiente gobernanza.

El Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza 2021 – 2024 (PMDG 2021-2024) recoge las peticiones y propuestas realizadas por los grupos de la sociedad zapopana, tanto en las propuestas de Buen Gobierno como en los foros de consulta y participación ciudadana.

Con una precisa Misión Institucional y una clara Visión 2024, el PMDG 2021-2024 integra todas aquellas prioridades que hagan de Zapopan un territorio y una ciudad con crecimiento contemporáneo, inteligente e incluyente.

Así también, incorpora las metas de desarrollo, que esta Administración Pública asume lograr, con el propósito de mejorar la calidad de vida y las condiciones de igualdad, inclusión, progreso social y

desarrollo integral de todas las personas que habitan, transitan o desempeñan alguna actividad económica o social en Zapopan.



Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco

○ *La planeación del desarrollo del Municipio de Zapopan establece las políticas de desarrollo y para cada política determina el objetivo estratégico, la estrategia específica y las acciones estratégicas, definidas estas últimas como: aquellas que impactan a la sociedad y a su entorno con resultados de valor público y transforman la gestión gubernamental, orientado a esta, a lograr objetivos de desempeño comprometidos de manera abierta y pública.*

Bajo este contexto, el PMDG 2021 – 2024 toma en cuenta los avances logrados en materia de:

- ✓ *Progreso social y participación ciudadana;*
- ✓ *Ordenamiento territorial, desarrollo urbano y medio ambiente;*
- ✓ *Infraestructura y espacios públicos;*
- ✓ *Desarrollo económico e impulso a los sectores productivos;*
- ✓ *Seguridad ciudadana y protección integral de las personas, y*
- ✓ *Competitividad de la ciudad e innovación pública aplicada a la gestión gubernamental.*

Donde la participación ciudadana aporta valor institucional y social. Por ello, para la presente Administración Pública, la participación de las y los zapopanos en la construcción y gestión de políticas públicas es hablar de «gobernanza», es decir, de identificar e innovar diversas maneras de cómo el Gobierno Municipal de Zapopan se relaciona con la sociedad; de mejorar la calidad de los servicios y de ser un gobierno cercano, abierto y deliberativo.

Por ello, el Gobierno Municipal toma como punto de partida el grado de avance en las materias enunciadas, y consolida su vocación de trabajar con un enfoque a resultados, de manera que sus acciones estratégicas, programas y proyectos se han estructurado bajo la premisa de mejorar la calidad del gasto público, sustentando esta mejora con la definición clara, abierta y comprometida de lograr las metas propuestas en el período 2021 – 2024.

Para la elaboración del PMDG 2021 – 2024 se utilizó una metodología que considera cuatro enfoques de planeación:

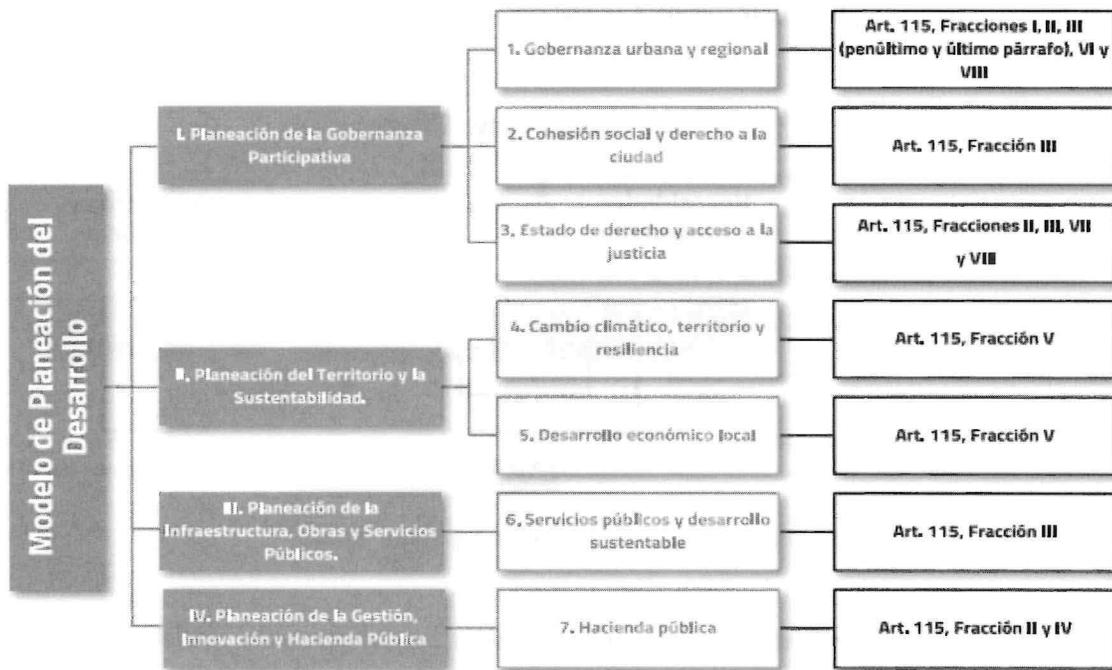
I. Planeación de la Gobernanza Participativa;

II. Planeación del Territorio y la Sustentabilidad;

III. Planeación de la Infraestructura, Obras y Servicios Públicos, y

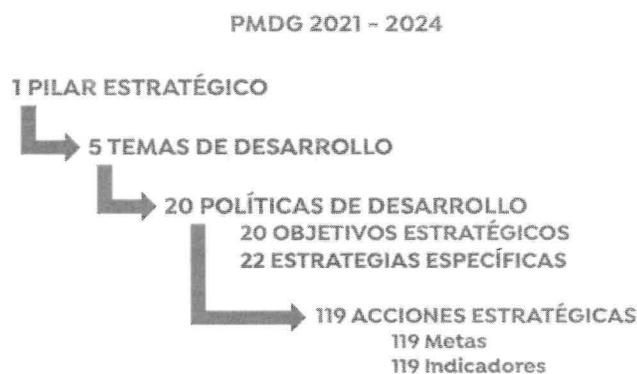
IV. Planeación de la Gestión, Innovación y Hacienda Pública.

Cuatro enfoques de planeación y siete vertientes del desarrollo local contemporáneo



Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco.

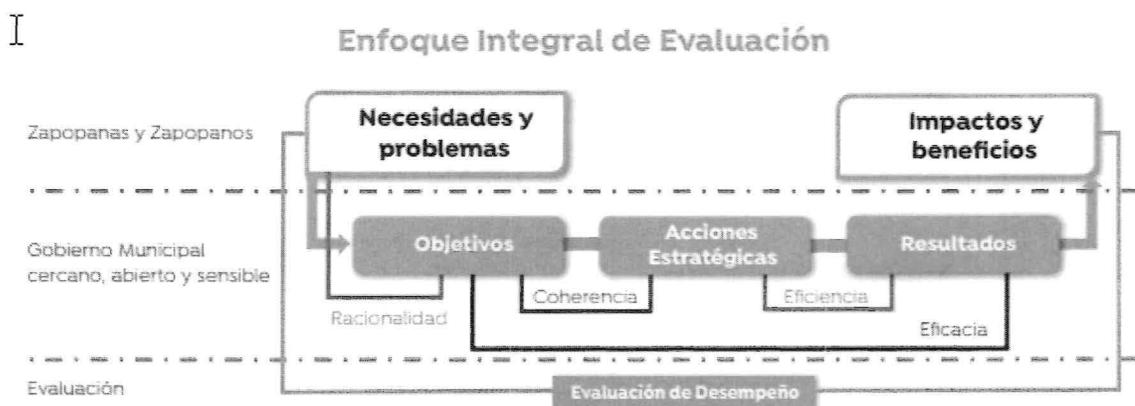
○ La composición del PMDG 2021 – 2024, su relevancia del presente plan es que materializa la organización, sistematización y programación de acciones estratégicas que se reflejarán en el gasto público y por ende se lograrán mejores resultados en favor de todas las personas que habitan, transitan o desempeñan alguna actividad económica o social en Zapopan.



Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco.

○ *Evaluación del desempeño estratégico de las Políticas de Desarrollo. La mejor forma de asegurar el éxito de esta administración será evaluar el desempeño de las acciones estratégicas integradas en las Políticas de Desarrollo del PMDG 2021 - 2024. El desafío del quehacer público, será alinear los objetivos de este Gobierno Municipal a las necesidades y problemas que tienen y afrontan las y los zapopanos, con el propósito de generar un alto valor público.*

EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN ZAPOPAN



Fuente: PMDG 2021-2024 de Zapopan, Jalisco

○ *Para lograr evaluar las acciones estratégicas contenidas en el PMDG 2021 - 2024, se llevará a cabo lo siguiente:*

- *Incorporar a los Programas Anuales de Evaluación de los ejercicios fiscales 2022, 2023, y 2024 evaluaciones de desempeño para las políticas de desarrollo que integran el PMGD 2021 - 2024.*
- *Evaluar de julio a septiembre de 2024, de manera general los avances de los objetivos e indicadores establecidos en el PMDG 2021 - 2024, considerando el periodo octubre 2021 – junio 2024.*

Por lo anterior, las políticas de gasto en este presupuesto 2025 fortalecen los ejes de desarrollo, sus estrategias y programas que se enmarcan en el PMDG 2021-2024.

VIGÉSIMO. *Por otro lado, la Ley General de Contabilidad Gubernamental indica en sus artículos primero y segundo los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización.*

Además, señala en materia de presupuestos de egresos, que:

“Artículo 61.- *Además de la información prevista en las respectivas leyes en materia financiera, fiscal y presupuestaria y la información señalada en los artículos 46 a 48 de esta Ley, la Federación, las entidades federativas, los municipios, y en su caso, las demarcaciones territoriales*

del Distrito Federal, incluirán en sus respectivas leyes de ingresos y presupuestos de egresos u ordenamientos equivalentes, apartados específicos con la información siguiente:

I. Leyes de Ingresos:

a) [.....]

II. Presupuestos de Egresos:

a) Las prioridades de gasto, los programas y proyectos, así como la distribución del presupuesto, detallando el gasto en servicios personales, incluyendo el analítico de plazas y desglosando todas las remuneraciones; las contrataciones de servicios por honorarios y, en su caso, provisiones para personal eventual; pensiones; gastos de operación, incluyendo gasto en comunicación social; gasto de inversión; así como gasto correspondiente a compromisos plurianuales, proyectos de asociaciones público privadas y proyectos de prestación de servicios, entre otros;

b) El listado de programas así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados, y

c) La aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativa, funcional, programática, económica y, en su caso, geográfica y sus interrelaciones que faciliten el análisis para valorar la eficiencia y eficacia en el uso y destino de los recursos y sus resultados.

En el proceso de integración de la información financiera para la elaboración de los presupuestos se deberán incorporar los resultados que deriven de los procesos de implantación y operación del presupuesto basado en resultados y del sistema de evaluación del desempeño, establecidos en términos del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El consejo establecerá las normas, metodologías, clasificadores y los formatos, con la estructura y contenido de la información, para armonizar la elaboración y presentación de los documentos señalados en este artículo para cumplir con las obligaciones de información previstas en esta Ley.

Artículo 63.- La Iniciativa de Ley de Ingresos, el Proyecto de Presupuesto de Egresos y demás documentos de los entes públicos que dispongan los ordenamientos legales, deberán publicarse en las respectivas páginas de Internet.

Artículo 64.- La información que establezca el consejo relativa a la evaluación del desempeño de los programas y políticas públicas se difundirá en Internet. La información disponible relativa a la evaluación más reciente se incluirá junto con la presentación de los documentos señalados en el artículo anterior.

Artículo 65.- Los ordenamientos a que se refiere el artículo 63, una vez que hayan sido aprobados por los poderes legislativos y los ayuntamientos, así como los dictámenes, acuerdos de comisión y, en su caso, actas de aprobación correspondientes, conforme al marco jurídico aplicable, deberán publicarse en las respectivas páginas de Internet.”

VIGÉSIMO PRIMERO. El proyecto de Presupuesto que se propone para su revisión, estudio y en su caso, aprobación, fue elaborado bajo los siguientes principios:

- **Universalidad.** - *Se refiere a que el Presupuesto de Egresos debe contener todos los gastos del Gobierno y la Administración Pública Municipal.*
- **Unidad.** - *Significa que todo el presupuesto debe detallar las partidas por unidad ejecutora del gasto y no asignarlas de manera general.*
- **Programas.** - *Identifica las acciones, componentes y actividades de las Unidades Ejecutoras de Gasto para el cumplimiento de sus funciones, políticas y objetivos institucionales conforme a sus atribuciones.*
- **Partidas.** - *Son asignaciones concretas según la clasificación por Objeto de Gasto del CONAC, cuya erogación está permitida y generalmente numerada.*
- **Planificación.** - *Con base en el Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza y la planeación institucional, se diseñan objetivos y políticas públicas para el mediano plazo que son contempladas en el Presupuesto de Egresos.*
- **Anualidad.** - *El Presupuesto de Egresos tiene una vigencia anual que abarca del 1º de enero al 31 de diciembre de cada ejercicio fiscal.*
- **Previsión.** - *Significa que el Presupuesto de Egresos debe ser aprobado, promulgado y publicado antes de su entrada en vigor.*
- **Periodicidad.** - *Este principio se vincula con la anualidad del Presupuesto. Significa que es un documento que tiene vigencia por un periodo determinado, el periodo financiero de un año, y que para el siguiente año será necesario la expedición de un nuevo presupuesto.*
- **Claridad.** - *Se refiere a que el Presupuesto sea entendible y pueda ser consultado por los servidores públicos y administradores sin ninguna complicación. En cierta medida este principio se atiende con el cumplimiento del principio de especialidad, al dejar perfectamente establecidos los conceptos que integran el presupuesto.*
- **Publicidad.** - *El Presupuesto habrá de publicarse en la página de internet del periódico/boletín/gaceta oficial estatal o gaceta oficial municipal.*
- **Exactitud.** - *Atañe a que las cantidades previstas correspondan a lo que el poder público necesitará para cumplir con sus atribuciones. Este principio hace referencia a lo que los economistas comúnmente señalan como presupuesto equilibrado, lo cual implica que lo recaudado deberá corresponderse con lo que se va a gastar.*

- **Exclusividad.** - Se refiere a que el Presupuesto de Egresos corresponde únicamente al gasto del Municipio de Zapopan, Jalisco.

VIGÉSIMO SEGUNDO. Para la formulación del Presupuesto de Egresos se consideraron los ingresos propios a obtener, así como los recursos federales correspondientes a las Participaciones Federales y Estatales (Ramo 28), así como las fuentes de recursos que provienen de los Fondos de Aportaciones Federales (Ramo 33).

Con base en lo anterior, se estima un Presupuesto de Ingresos 2025 de \$ 12,392,233,204.00 pesos, (Doce mil trescientos noventa y dos millones doscientos treinta y tres mil doscientos cuatro pesos 00/100 M.N.).

VIGÉSIMO TERCERO. Además, el Presupuesto de Egresos que se estima para el año 2025 se alinea a lo establecido en el Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza 2021-2024 (PMDG) a través de las Unidades Ejecutoras de Gasto, por medio de sus programas presupuestarios que conforman este paquete económico para la administración pública municipal de Zapopan.

VIGÉSIMO CUARTO. Con base en todo lo anterior, se propone que se apruebe el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el ejercicio fiscal del año 2025, por la cantidad de \$12,392,233,204.00 pesos, (Doce mil trescientos noventa y dos millones doscientos treinta y tres mil doscientos cuatro pesos 00/100 MN).de conformidad con los documentos anexos que acompañan esta iniciativa de Presupuesto, en los cuales, se justifica la propuesta en cuestión.”

Asunto que conforme con lo dispuesto por el Reglamento del Ayuntamiento de Zapopan, Jalisco, fue turnado a la Comisión Colegiada y Permanente de Hacienda, Patrimonio y Presupuestos, asignándosele por parte de la Secretaría del Ayuntamiento el expediente número 204/24.

2. Que obra agregado al expediente en estudio, el oficio número 05000/2024/7833 recibido en la Secretaría del Ayuntamiento el 14 catorce de noviembre de 2024 dos mil veinticuatro, suscrito por la Tesorera Municipal, Adriana Romo López, mediante el cual remite a la Secretaría del Ayuntamiento los documentos que forman parte del presente dictamen como Anexos, siendo estos los siguientes (conforme a los anexos que se agregan en archivo electrónico a este dictamen):

0. Exposición de Motivos;

I. Contexto Socioeconómico Municipal para la elaboración del Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2025;

- II. Programas presupuestarios que integran el Presupuesto de Egresos 2025: Tabla de descripción y responsables de su ejecución;
- III. Matrices de indicadores para resultados de cada una de las dependencias;
- IV. Informe de los avances en el cumplimiento de los objetivos y metas de desarrollo establecidas en el Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza y de cada una de las matrices de indicadores para resultados aplicados durante el año de 2024;
- V. Explicación y justificación de los principales programas, en especial de aquellos que abarquen dos o más ejercicios presupuestales; y de las diferentes partidas del presupuesto;
- VI. Estimaciones de Ingresos y proporción de egresos por ejercer en el año 2025;
- VII. Estimación correspondiente a los años 2025, 2026, 2027 y 2028, conforme al artículo 18 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y sus Municipio;
- VIII. Clasificador desagregado por objeto del gasto;
- IX. Estimaciones de cierre de ingresos y egresos para el año 2024;
- X. Informe de la deuda pública 2024 y proyecciones para el ejercicio fiscal 2025;
- XI. Plantilla de Personal por jornada y por nivel - Catálogo de Puestos 2025, y un informe actuarial de las pensiones de los trabajadores;
- XII. Programas de Obras Públicas o similares. (Anteproyecto Presupuesto de Obra 2025);
- XIII. Situación que guardan las obligaciones de pago derivadas de los contratos de Asociación Público-Privada para el desarrollo de proyectos de inversión en infraestructura anual o multianual, o de prestación de servicios que en ejercicios anteriores fueron autorizados por el Ayuntamiento;
- XIV. Descripción de riesgos relevantes para las finanzas públicas municipales y estatus de la deuda;
- XV. Resultados de las finanzas públicas de en los últimos tres años correspondientes a 2021, 2022, 2023 y 2024, conforme con el Artículo 18 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
- XVI. Manual de programación y políticas de presupuestación 2025; y
- XVII. Manual de Contabilidad Gubernamental, con fundamento en el artículo 20 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

3. En alcance al punto que antecede, la Tesorería Municipal mediante oficio número 05000/2024/9859, de fecha 02 dos de diciembre de 2024 dos mil veinticuatro, informo la modificación del Anexo III, debido a algunos errores involuntarios de diversas Coordinaciones, mismas que solicitan cambiar ciertas metas de algunos indicadores; así como, la modificación a

los Anexos 0, VI y VIII derivado de la reclasificación del gasto en dos partidas del Capítulo 6000, esto con el fin de que la versión del Presupuesto de Egresos que será discutida y aprobada por el Pleno del Ayuntamiento, no contenga errores, para lo cual se adjuntan los Anexos corregidos para sus efectos y alcances conducentes.

En virtud de los antecedentes, exposición de motivos y justificaciones vertidas, las y los Regidores que integramos la Comisión Colegiada y Permanente de Hacienda, Patrimonio y Presupuestos, nos permitimos sustentar el presente dictamen en las siguientes:

CONSIDERACIONES:

1. Que conforme con lo dispuesto por el artículo 115 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que *“Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:*

a) Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales, que establezcan los Estados sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles.

Los municipios podrán celebrar convenios con el Estado para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones.

b) Las participaciones federales, que serán cubiertas por la Federación a los Municipios con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente se determinen por las Legislaturas de los Estados.

c) Los ingresos derivados de la prestación de servicios públicos a su cargo.

Las leyes federales no limitarán la facultad de los Estados para establecer las contribuciones a que se refieren los incisos a) y c), ni concederán exenciones en relación con las mismas. Las leyes estatales no establecerán exenciones o subsidios en favor de persona o institución alguna respecto de dichas contribuciones. Sólo estarán exentos los bienes de dominio público de la Federación, de las entidades federativas o los Municipios, salvo que tales bienes

sean utilizados por entidades paraestatales o por particulares, bajo cualquier título, para fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto público.

Los ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a las legislaturas estatales las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria.

*Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. **Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución.***

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la ley.”

2. Igualmente, el artículo 73 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, estipula que *“El municipio libre es base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado de Jalisco, investido de personalidad jurídica y patrimonio propios, con las facultades y limitaciones establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los siguientes fundamentos; por su parte el artículo 89 establece que **“Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos en términos de lo dispuesto por la legislación en materia de disciplina financiera y con base en sus ingresos disponibles, los principios de sostenibilidad financiera, responsabilidad hacendaria y en las reglas establecidas en las leyes municipales respectivas.”***

3. De conformidad con el artículo 79 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, dispone que:

*“**Artículo 79.** El Congreso del Estado debe aprobar las leyes de ingresos de los municipios sujetándose a las disposiciones y requisitos establecidos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios. **Los presupuestos de egresos deben ser aprobados por los Ayuntamientos, con base en sus ingresos disponibles, de conformidad con la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco y los criterios generales de política económica.***

Los presupuestos municipales estarán basados en los programas que señalen los objetivos y las metas con base en indicadores de desempeño. Los indicadores de desempeño corresponden a un índice, medida, cociente o fórmula que permita establecer un parámetro de medición de lo que se pretende lograr en un año expresado en términos de cobertura, eficiencia, impacto económico y social, calidad y equidad.

Tanto las leyes de ingresos y los presupuestos de egresos deberán ser congruentes con los criterios generales de política económica y las estimaciones de las participaciones y transferencias federales etiquetadas que se incluyan no deberán exceder a las previstas en la iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación y en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, así como aquellas transferencias de la Entidad Federativa correspondiente.

Adicionalmente, la iniciativa de leyes de ingresos deberán incluir lo siguiente:

I. Proyecciones de finanzas públicas, considerando las premisas empleadas en los Criterios Generales de Política Económica.

Las proyecciones se realizarán con base en los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable y abarcarán un periodo de tres años en adición al ejercicio fiscal en cuestión, las que se revisarán y, en su caso, se adecuarán anualmente en los ejercicios subsecuentes;

II. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, incluyendo los montos de deuda contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos;

III. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin, y

Las proyecciones y resultados a que se refieren las fracciones I y III precedentes, respectivamente, comprenderán sólo un año para el caso de los Municipios con una población menor a 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

En ese tenor el artículo 79 Bis del citado ordenamiento estipula que:

“Artículo 79 Bis. La iniciativa de presupuesto de egresos podrá contemplar los resultados de las consultas de participación social, realizadas previamente a través de las dependencias municipales competentes.

El presupuesto de egresos aprobado debe contar con las partidas cuya ejecución se haya decidido a través de la consulta social, como presupuesto participativo.

Lo establecido en el presente artículo, podrá realizarse siempre que se cumplan los requisitos previstos en la ley y los reglamentos correspondientes.”

4. Por su parte, el artículo 15 párrafo tercero de la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco, para el caso en concreto, establece que, para la elaboración de presupuestos y control de las erogaciones municipales, se estará a lo que disponga la Ley Reglamentaria del Título Quinto de la Constitución Política del Estado de Jalisco, La Ley de Fiscalización Superior Rendición de Cuentas del Estado de Jalisco y sus Municipios y demás ordenamientos.”

Asimismo, dicho ordenamiento establece respecto al presupuesto municipal lo siguiente:

*“TÍTULO SEGUNDO
DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS
CAPÍTULO I
DE LA PREPARACIÓN DEL PRESUPUESTO*

Artículo 206. El gasto público del municipio se basará en el presupuesto que se elaborará para cada año calendario y su preparación comprenderá todas aquellas tareas que se señalan en el presente capítulo.

El Plan Municipal de Desarrollo y los programas que de él se deriven serán base fundamental para la elaboración anual del proyecto de presupuesto de egresos del municipio.

Artículo 207. El Presidente Municipal, a través de la Tesorería o el área Encargada de la Hacienda, determinará los lineamientos del gasto, así como las políticas y normas que se aplicarán durante la elaboración del anteproyecto de presupuesto de egresos, a los cuales

tendrán que sujetarse las dependencias y entidades municipales mencionadas en el artículo 20 de esta Ley.

***Artículo 208.** La Tesorería o el área Encargada de la Hacienda emitirá los manuales e instructivos para la formulación de los anteproyectos de presupuesto de egresos y los remitirá oportunamente a las dependencias y entidades municipales.*

***Artículo 209.** La Tesorería o el área Encargada de la Hacienda realizará estudios pertinentes con el propósito de formular una política de gasto público razonada respecto al desenvolvimiento de los indicadores de impacto en la sociedad y de contar con criterios financieros que permitan incrementar la eficiencia en el aprovechamiento de los arbitrios del municipio.*

Los recursos para cubrir los adeudos del ejercicio fiscal anterior, previstos en el proyecto de presupuesto de egresos, podrán ser hasta por el 2.5 por ciento de los ingresos totales del municipio.

***Artículo 210.** El importe del presupuesto de egresos, no deberá exceder de la estimación de los ingresos señalados para el ejercicio correspondiente por la Ley de Ingresos y de los excedentes que provengan del ejercicio inmediato anterior.*

***Artículo 211.** Para la formulación del proyecto de presupuesto de egresos del gobierno municipal, de las dependencias y entidades municipales elaborarán sus anteproyectos con base en los programas respectivos, ajustándose a los principios de racionalidad, austeridad, disciplina presupuestal, motivación, certeza, equidad, proporcionalidad y perspectiva de género, así como a los montos que establezca el Presidente Municipal, por conducto de la Tesorería o el área Encargada de la Hacienda.*

***Artículo 212.** Los anteproyectos de presupuesto a que se refiere el presente artículo deben contener las plantillas de personal en las que se especifiquen los empleos públicos del municipio y se señale el total de las remuneraciones a que tengan derecho cada uno de los servidores públicos municipales, las cuales deben ser acordes a lo dispuesto por los artículos 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 111 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, así como a lo dispuesto por la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los*

Municipios y demás disposiciones legales aplicables, sin que bajo ninguna circunstancia, puedan incorporarse ingresos extraordinarios o por el fin del encargo, adicionales a la remuneración.

En materia de servicios personales, se observará lo siguiente:

I. La asignación global de recursos para servicios personales que se apruebe en el Presupuesto de Egresos, tendrá como límite, el producto que resulte de aplicar al monto aprobado en el Presupuesto de Egresos del ejercicio inmediato anterior, una tasa de crecimiento equivalente al valor que resulte menor entre:

a) El 3 por ciento de crecimiento real, y

b) El crecimiento real del Producto Interno Bruto señalado para el ejercicio que se está presupuestando. En caso de que el Producto Interno Bruto presente una variación real negativa para el ejercicio que se está presupuestando, se deberá considerar un crecimiento real igual a cero.

Se exceptúa del cumplimiento de la presente fracción, el monto erogado por sentencias laborales definitivas emitidas por la autoridad competente.

Los gastos en servicios personales que sean estrictamente indispensables para la implementación de nuevas leyes federales o locales, así como reformas a las mismas, podrán autorizarse sin sujetarse al límite establecido en la presente fracción, hasta por el monto que específicamente se requiera para dar cumplimiento a lo establecido en esta Ley.

CAPITULO II

DE LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO

Artículo 213. La estructura del proyecto de presupuesto de egresos, tendrá una base programática y se le dará una sustentación lo suficientemente amplia, que abarque todas las responsabilidades del Gobierno Municipal por conducto de todas sus entidades y dependencias.

Artículo 214. El proyecto de Presupuesto de Egresos del Municipio se integrará con los documentos que se refieren a:

I. Exposición de motivos en la que se señalen los efectos políticos, económicos y sociales que se pretendan lograr;

II. Descripción de los programas que integran el proyecto de presupuesto de egresos, señalando objetivos y prioridades globales, así como las dependencias y entes públicos municipales, responsables de su ejecución;

III. Matrices de indicadores para resultados de cada una de las dependencias y entes públicos municipales;

IV. Informe de los avances en el cumplimiento de los objetivos y metas de desarrollo establecidas en el Plan Municipal y de cada una de las Matrices de Indicadores para Resultados aplicados durante el año;

V. Explicación y justificación de los principales programas, en especial de aquellos que abarquen dos o más ejercicios presupuestales; y de las diferentes partidas del presupuesto;

VI. Estimación de ingresos y proporción de gastos del ejercicio presupuestal para el que se proponen;

VII. Las proyecciones del presupuesto de egresos considerando los criterios generales de política económica y con base en los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable y abarcarán un periodo de tres años en adición al ejercicio fiscal en cuestión, las que se revisarán y, en su caso, se adecuarán anualmente en los ejercicios subsecuentes;

VIII. Presentación según su clasificación: por dependencia, por objeto del gasto y programática;

IX. Ingresos y gastos estimados del ejercicio presupuestal en curso;

X. Situación de la deuda pública al fin del ejercicio presupuestal en curso y estimación de la que se tendrá al cierre del que se propone, incluyendo el saldo total de la deuda, condiciones de contratación, calendario de vencimiento de las obligaciones contraídas en el ejercicio inmediato anterior y la aplicación de los recursos a proyectos de inversión, así como su impacto en relación con el Presupuesto de Egresos;

XI. Plantillas de personal por jornada y por nivel, conforme lo dispuesto en el artículo 10, fracción II, de la Ley de la Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Asimismo, un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años. El estudio deberá incluir la población afiliada, la edad promedio, las características de las prestaciones otorgadas por la ley aplicable, el monto de reservas de pensiones, así como el periodo de suficiencia y el balance actuarial en valor presente;

XII. Programas de obra pública o similar que detalle proyectos de obra, su ubicación, el costo por cada una y el número de habitantes que se verán beneficiados, así como la cantidad

asignada para cada caso en el Presupuesto de Egresos; y el capítulo específico que incorpore las erogaciones multianuales para proyectos de inversión en infraestructura;

XIII. Situación que guardan las obligaciones de pago derivadas de los contratos de asociación público-privada para el desarrollo de proyectos de inversión en infraestructura anual o multianual, o de prestación de servicios que en ejercicios anteriores fueron autorizados por el Ayuntamiento;

XIV. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas municipales, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de su propuesta de acción para enfrentarlos;

XV. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin; y

XVI. En general, toda información que se considere útil para mostrar la propuesta en forma clara y completa.

La proyección y resultados a que se refiere las fracciones VII y XV, comprenderán sólo un año para el caso de los Municipios con una población menor a 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Dichos Municipios contarán con el apoyo técnico de la Secretaría de la Hacienda Pública para cumplir con lo previsto en este artículo.

Artículo 215. *El proyecto de Presupuestos de Egresos de los Municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en esta Ley, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; debiendo ser congruentes con los planes estatales y municipales de desarrollo y los programas derivados de los mismos e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias y metas.*

CAPITULO III

DE LA INICIATIVA, APROBACIÓN Y REFORMAS AL PRESUPUESTO

Artículo 216. *El Presidente Municipal deberá presentar al Ayuntamiento, para su aprobación a más tardar el primer día hábil del mes de diciembre de cada año, el proyecto de presupuesto de egresos que reúna los requisitos señalados en esta ley, para ejercer en el año siguiente, y deberá transcurrir un plazo mínimo de diez días antes de que el Ayuntamiento proceda a su discusión.*

Artículo 217. El Ayuntamiento dará trámite a la Iniciativa del proyecto de Presupuesto de Egresos presentado, procediendo a su estudio y análisis para su aprobación.

Artículo 218. El Presupuesto de Egresos deberá ser aprobado a más tardar el 30 de diciembre. En caso de que para el día 31 de diciembre no sea aprobado el Presupuesto de Egresos correspondiente se aplicará el ejercicio del año inmediato anterior, incluyendo sus modificaciones.

5. Para tal efecto, la Ley General de Contabilidad Gubernamental en sus artículos 1° y 2° establece los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, con el fin de lograr su adecuada armonización; en donde los entes públicos aplicarán la contabilidad gubernamental para facilitar el registro y la fiscalización de los activos, pasivos, ingresos y gastos y, en general, contribuir a medir la eficacia, economía y eficiencia del gasto e ingresos públicos, la administración de la deuda pública, incluyendo las obligaciones contingentes y el patrimonio del Estado.

Los entes públicos deberán seguir las mejores prácticas contables nacionales e internacionales en apoyo a las tareas de planeación financiera, control de recursos, análisis y fiscalización.

En ese sentido y para el caso en concreto que es la aprobación del Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal 2025, la citada Ley establece:

“CAPÍTULO II

De la Información Financiera Relativa a la Elaboración de las Iniciativas de Ley de Ingresos y los Proyectos de Presupuesto de Egresos

Artículo 60.- Las disposiciones aplicables al proceso de integración de las leyes de ingresos, los presupuestos de egresos y demás documentos que deban publicarse en los medios oficiales de difusión, se incluirán en las respectivas páginas de Internet.

*Artículo 61.- Además de la información prevista en las respectivas leyes en materia financiera, fiscal y presupuestaria y la información señalada en los artículos 46 a 48 de esta Ley, la Federación, las entidades federativas, **los municipios**, y en su caso, las demarcaciones territoriales*

del Distrito Federal, incluirán en sus respectivas leyes de ingresos y presupuestos de egresos u ordenamientos equivalentes, apartados específicos con la información siguiente:

I. Leyes de Ingresos:

a) Las fuentes de sus ingresos sean ordinarios o extraordinarios, desagregando el monto de cada una y, en el caso de las entidades federativas y municipios, incluyendo los recursos federales que se estime serán transferidos por la Federación a través de los fondos de participaciones y aportaciones federales, subsidios y convenios de reasignación; así como los ingresos recaudados con base en las disposiciones locales, y

b) Las obligaciones de garantía o pago causante de deuda pública u otros pasivos de cualquier naturaleza con contrapartes, proveedores, contratistas y acreedores, incluyendo la disposición de bienes o expectativa de derechos sobre éstos, contraídos directamente o a través de cualquier instrumento jurídico considerado o no dentro de la estructura orgánica de la administración pública correspondiente, y la celebración de actos jurídicos análogos a los anteriores y sin perjuicio de que dichas obligaciones tengan como propósito el canje o refinanciamiento de otras o de que sea considerado o no como deuda pública en los ordenamientos aplicables. Asimismo, la composición de dichas obligaciones y el destino de los recursos obtenidos;

II. Presupuestos de Egresos:

a) Las prioridades de gasto, los programas y proyectos, así como la distribución del presupuesto, detallando el gasto en servicios personales, incluyendo el analítico de plazas y desglosando todas las remuneraciones; las contrataciones de servicios por honorarios y, en su caso, provisiones para personal eventual; pensiones; gastos de operación, incluyendo gasto en comunicación social; gasto de inversión; así como gasto correspondiente a compromisos plurianuales, proyectos de asociaciones público privadas y proyectos de prestación de servicios, entre otros;

b) El listado de programas así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados, y

c) La aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativa, funcional, programática, económica y, en su caso, geográfica y sus interrelaciones que faciliten el análisis para valorar la eficiencia y eficacia en el uso y destino de los recursos y sus resultados.

En el proceso de integración de la información financiera para la elaboración de los presupuestos se deberán incorporar los resultados que deriven de los procesos de implantación y operación del presupuesto basado en resultados y del sistema de evaluación del desempeño, establecidos en términos del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El consejo establecerá las normas, metodologías, clasificadores y los formatos, con la estructura y contenido de la información, para armonizar la elaboración y presentación de los documentos señalados en este artículo para cumplir con las obligaciones de información previstas en esta Ley.

Artículo 62.- Los entes públicos elaborarán y difundirán en sus respectivas páginas de Internet documentos dirigidos a la ciudadanía que expliquen, de manera sencilla y en formatos accesibles, el contenido de la información financiera a que se refiere el artículo anterior.

El consejo emitirá las normas, así como la estructura y contenido de la información que rijan la elaboración de los documentos señalados en el párrafo anterior, con el fin de armonizar su presentación y contenido.

CAPÍTULO III

De la Información Financiera Relativa a la Aprobación de las Leyes de Ingresos y de los Presupuestos de Egresos

Artículo 63.- La Iniciativa de Ley de Ingresos, el Proyecto de Presupuesto de Egresos y demás documentos de los entes públicos que dispongan los ordenamientos legales, deberán publicarse en las respectivas páginas de Internet.

Artículo 64.- La información que establezca el consejo relativa a la evaluación del desempeño de los programas y políticas públicas se difundirá en Internet. La información disponible relativa a la evaluación más reciente se incluirá junto con la presentación de los documentos señalados en el artículo anterior.

Artículo 65.- Los ordenamientos a que se refiere el artículo 63, una vez que hayan sido aprobados por los poderes legislativos y los ayuntamientos, así como los dictámenes, acuerdos de

comisión y, en su caso, actas de aprobación correspondientes, conforme al marco jurídico aplicable, deberán publicarse en las respectivas páginas de Internet.

6. Bajo ese tenor, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, en su artículo 1º establece que:

“Artículo 1.- La presente Ley es de orden público y tiene como objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios, así como a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas públicas.

Las Entidades Federativas, los Municipios y sus Entes Públicos se sujetarán a las disposiciones establecidas en la presente Ley y administrarán sus recursos con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

Adicionalmente, los Entes Públicos de las Entidades Federativas y los Municipios cumplirán, respectivamente, lo dispuesto en los Capítulos I y II del Título Segundo de esta Ley, de conformidad con la normatividad contable aplicable.”

Asimismo, según lo dispuesto con los siguientes artículos relativos al Capítulo II “Del Balance Presupuestarios Sostenible y la Responsabilidad Hacendaria de los Municipios” del citado ordenamiento, el presupuesto de egresos debe sujetarse a lo siguiente:

“Artículo 18.- Las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos de los Municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en la legislación local aplicable, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; deberán ser congruentes con los planes estatales y municipales de desarrollo y los programas derivados de los mismos; e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias y metas.

Las Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos de los Municipios deberán ser congruentes con los Criterios Generales de Política Económica y las estimaciones de las participaciones y Transferencias federales etiquetadas que se incluyan no deberán exceder a

las previstas en la iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación y en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, así como aquellas transferencias de la Entidad Federativa correspondiente.

Los Municipios, en adición a lo previsto en los párrafos anteriores, deberán incluir en las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos:

I. Proyecciones de finanzas públicas, considerando las premisas empleadas en los Criterios Generales de Política Económica.

Las proyecciones se realizarán con base en los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable y abarcarán un periodo de tres años en adición al ejercicio fiscal en cuestión, las que se revisarán y, en su caso, se adecuarán anualmente en los ejercicios subsecuentes;

II. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos;

III. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin, y

IV. Un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años. El estudio deberá incluir la población afiliada, la edad promedio, las características de las prestaciones otorgadas por la ley aplicable, el monto de reservas de pensiones, así como el periodo de suficiencia y el balance actuarial en valor presente.

Las proyecciones y resultados a que se refieren las fracciones I y III, respectivamente, comprenderán sólo un año para el caso de los Municipios con una población menor a 200,000 habitantes, de acuerdo con el último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Dichos Municipios contarán con el apoyo técnico de la secretaría de finanzas o su equivalente del Estado para cumplir lo previsto en este artículo.

Artículo 19.- El Gasto total propuesto por el Ayuntamiento del Municipio en el proyecto de Presupuesto de Egresos, el aprobado y el que se ejerza en el año fiscal, deberán contribuir al Balance presupuestario sostenible.

El Ayuntamiento del Municipio deberá generar Balances presupuestarios sostenibles. Se considerará que el Balance presupuestario cumple con el principio de sostenibilidad, cuando al final del ejercicio fiscal y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. Igualmente, el Balance presupuestario de recursos disponibles es sostenible, cuando al final del ejercicio y bajo el momento contable devengado, dicho balance sea mayor o igual a cero. El Financiamiento Neto que, en su caso, se contrate por parte del Municipio y se utilice para el cálculo del Balance presupuestario de recursos disponibles sostenible, deberá estar dentro del Techo de Financiamiento Neto que resulte de la aplicación del Sistema de Alertas, de acuerdo con el artículo 46 de esta Ley.

Debido a las razones excepcionales a que se refiere el artículo 7 de esta Ley, la Legislatura local podrá aprobar un Balance presupuestario de recursos disponibles negativo para el Municipio respectivo. Para tal efecto, el tesorero municipal o su equivalente, será responsable de cumplir lo previsto en el artículo 6, párrafos tercero a quinto de esta Ley.

7. En razón de todo lo anteriormente expuesto y fundado, y conforme con las facultades conferidas por el artículo 50 del Reglamento del Ayuntamiento de Zapopan, Jalisco, las y los Regidores que integramos la Comisión Colegiada y Permanente de Hacienda, Patrimonio y Presupuestos, nos avocamos al estudio de la presente Iniciativa y sus Anexos, en donde después de llevar a cabo mesas de trabajo conjuntas con las y los Regidores, la Tesorería Municipal, la Dirección de Presupuesto y Egresos, la Secretaría del Ayuntamiento, asesoras y asesores, se realizaron las observaciones y consideraciones correspondientes al Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal 2025 dos mil veinticinco, el cual es el documento que regirá y permitirá a la Administración Pública Municipal ejercer los recursos financieros del Municipio durante el año fiscal correspondiente, motivo por el cual, y una vez que se observa que dicho Presupuesto de Egresos se encuentra apegado a la normatividad y criterios vigentes aplicables, juntos con sus Anexos, así como conforme al Plan Municipal de Desarrollo vigente, se considera procedente se someta a la consideración del Pleno del H. Ayuntamiento, conforme a los Anexos que forman parte integrante de este dictamen el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal 2025 dos mil veinticinco.

En consecuencia de todo lo anteriormente expuesto y fundado, y de conformidad con lo establecido por el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; el artículo 73, 88 y 89 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, los artículos 1, 2, 37, 79, 79 Bis y demás relativos de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco; 15, 206 al 218, y demás relativos de la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco, 60 a 65 y demás concernientes a la Ley General de Contabilidad Gubernamental; así como lo referente a la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, los artículos 3º, 19, 35, 36, 37, 40, 50 y demás relativos aplicables del Reglamento del Ayuntamiento de Zapopan, Jalisco, y criterios vigentes en la materias, las y los Regidores que integramos la Comisión Colegiada y Permanente de Hacienda, Patrimonio y Presupuestos, nos permitimos proponer a la consideración de este Ayuntamiento en Pleno, los siguientes puntos concretos de

ACUERDO:

PRIMERO. Con fundamento en los artículos 115 fracción IV penúltimo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 88 y 89 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, artículo 79 y 79 Bis de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, así como lo relativo a la Ley General de Contabilidad Gubernamental, a la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y lo relativo aplicable a la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Jalisco, en tiempo y forma **se aprueba el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal del año 2025, por un monto de \$12,392'233,204.00 pesos (doce mil trescientos noventa y dos millones, doscientos treinta y tres mil, doscientos cuatro pesos 00/100 moneda nacional)**, de conformidad con los documentos Anexos que forman parte integrante de este dictamen, para todos los efectos legales y administrativos a que haya lugar.

De lo anterior, y de conformidad con lo dispuesto por los artículos 60, 63 y 65 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, publíquese el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal del año 2025 y sus Anexos, que por este dictamen se aprueban, ello, en los sitios oficiales de internet del Municipio y en la Gaceta Municipal, y el Manual de Contabilidad Gubernamental solamente en el sitio oficial de internet del Municipio.

SEGUNDO. Comuníquese esta resolución con una copia del presente Acuerdo, a la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, para su conocimiento y efectos legales a que haya lugar.

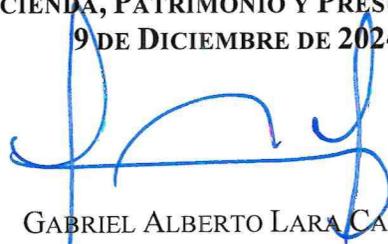
TERCERO. Notifíquese esta resolución a la Tesorería Municipal, a la Dirección de Ingresos, a la Dirección de Presupuesto de Egresos, a la Dirección de Contabilidad, a la Dirección de Glosa y a la Contraloría Ciudadana, por conducto de sus titulares, para su conocimiento y efectos administrativos y legales procedentes.

CUARTO. Notifíquese a la Coordinación General de Administración e Innovación Gubernamental y a la Dirección de Recursos Humanos, para su conocimiento y efectos legales procedentes, con relación a la plantilla de personal vigente para el Ejercicio Fiscal 2025 dos mil veinticinco.

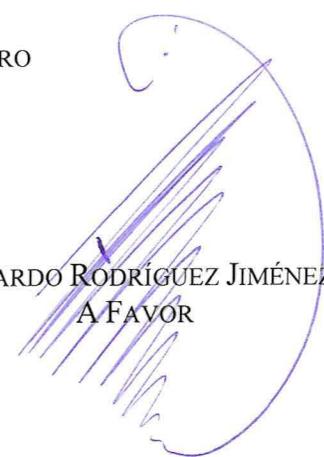
QUINTO. Notifíquese a la Dirección de Archivo General Municipal, para que se publique en la Gaceta Municipal el Presupuesto de Egresos del Municipio de Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal del año 2025 que por este dictamen se aprueba y sus Anexos, así como a la Coordinación de Análisis Estratégico y Comunicación, a la Coordinación General de Administración e Innovación Gubernamental y a la Dirección de Transparencia y Buenas Prácticas, para que publiquen la totalidad de los anexos de este dictamen en el portal web del Municipio, según corresponda en sus competencias y para la difusión del mismo.

SEXTO. Se autoriza a los ciudadanos PRESIDENTE MUNICIPAL, a la SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO y a la TESORERA MUNICIPAL, para que suscriban la documentación necesaria y conveniente para cumplimentar este acuerdo.

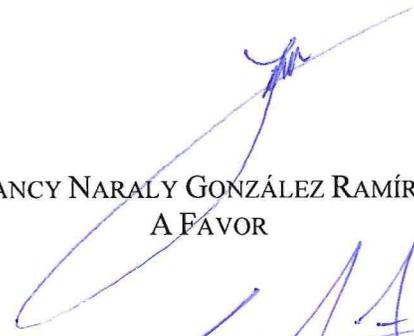
ATENTAMENTE
“ZAPOPAN, TIERRA DE AMISTAD, TRABAJO Y RESPETO”
“2024, AÑO DEL BICENTENARIO DEL NACIMIENTO DEL FEDERALISMO MEXICANO, ASÍ COMO
DE LA LIBERTAD Y SOBERANÍA DE LOS ESTADOS”
**LA COMISIÓN COLEGIADA Y PERMANENTE DE
HACIENDA, PATRIMONIO Y PRESUPUESTOS
9 DE DICIEMBRE DE 2024**


GABRIEL ALBERTO LARA CASTRO
A FAVOR


CUAUHTÉMOC GÁMEZ PONCE
A FAVOR


GERARDO RODRÍGUEZ JIMÉNEZ
A FAVOR

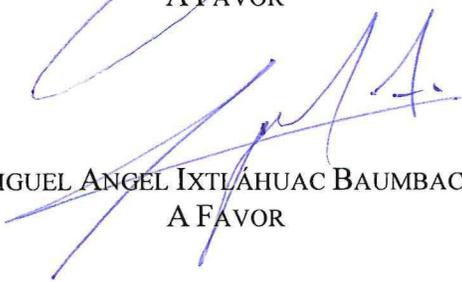
DICTAMEN Y PROPUESTA DE COMISIÓN DEL AYUNTAMIENTO.
Expediente 204/24. Se aprueba el Presupuesto de Egresos del Municipio de
Zapopan, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal del año 2025.
Votado en Sesión Ordinaria del Ayuntamiento de fecha 12 de diciembre de 2024



NANCY NARALY GONZÁLEZ RAMÍREZ
A FAVOR



GABRIELA ALEJANDRA MAGAÑA ENRÍQUEZ
A FAVOR

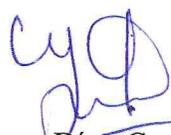


MIGUEL ÁNGEL IXTLAHUAC BAUMBACH
A FAVOR



JOSÉ PEDRO KUMAMOTO AGUILAR
EN CONTRA

OSCAR EDUARDO SANTOS RIZO
AUSENTE



ROSA ICELA DÍAZ GURROLA
A FAVOR



MAURO LOMELÍ AGUIRRE
EN CONTRA

GOE/JALC/CPLG

ⁱ Joaquín B. Ortega. *Apuntes de Derecho Fiscal*. Reimpresión ITESM: Monterrey y México, 1946. P. 1.

ⁱⁱ Sergio F. De la Garza. *Derecho Financiero Mexicano*. 7ma Ed. Editorial Porrúa: México, 1976. P. 4.

ⁱⁱⁱ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. www.diputados.gob.mx

^{iv} https://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/ledf/hurtado_c_m/capitulo2.pdf

^v Introducción a la Hacienda Pública Municipal, INDETEC.

^{vi} https://www.indetec.gob.mx/delivery?srv=0&sl=3&path=/biblioteca/Especiales/254_Introduccion_Hda_Publica_Mpal.pdf

^{vii} <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/4/1699/2.pdf>

^{viii} IDEM

^{ix} IDEM

^x IDEM

^x Tomado del Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza del Municipio de Zapopan, Jalisco 2021-2024

^{xi} Publicado en la Gaceta Municipal, el 13 de junio del 2022. https://www.zapopan.gob.mx/wp-content/uploads/2022/06/Gaceta_Vol_XXIX_No_104_opt.pdf

